

中方智库研究报告

一、中美经济不平衡的事实

1. 中美贸易不平衡

本节主要借鉴 Lall (2000) 对进出口产品进行的技术分类，虽然这种分类方法主要针对发展中国家的出口，但是本节需要对中美进出口商品结构进行对比，因此对美国的分析也沿用这一方法。Lall 综合 Pavitt (1984) 和 OECD (1994) 的方法，在 SITC 三位数的基础上，将 SITC 0 – 9 类中产品按技术含量分为五大类：初级产品 (PP)、资源型产品 (RB)、低技术产品 (LT)、中技术产品 (MT)、高技术产品 (HT)，如表 1 所示：

表 1 产品的技术分类

产品类别	例子
初级产品 (PP)	新鲜水果、肉类、茶叶、木头、煤
资源型产品 (RB)	
以农业为基础的产品 (RB1)	饮料、木制品、食用油

续表

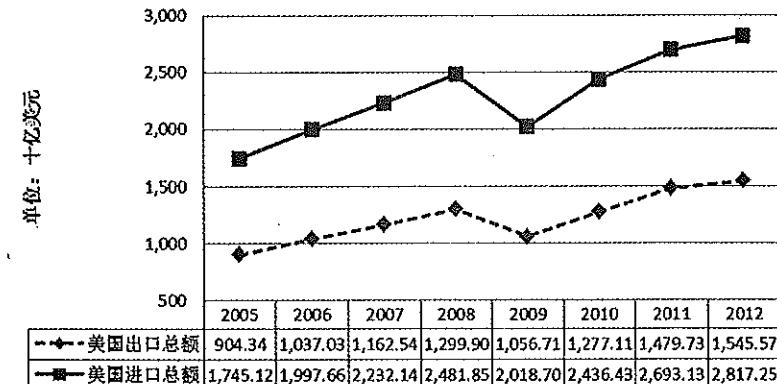
产品类别	例子
其他以资源为基础的产品 (RB2)	金属精矿、石油产品、橡胶产品、水泥、玻璃
低技术产品 (LT)	
纺织、服装等产品 (LT1)	纺织品、衣服、帽子、鞋子、皮革、旅行用品
其他低技术产品 (LT2)	陶瓷、金属铸件、家具、珠宝、玩具、塑料制品
中技术产品 (MT)	
自动化产品 (MT1)	客车及配件、商务车辆、摩托车及其配件
加工工业产品 (MT2)	合成纤维、化学品及染料、化肥、钢、铁管
机械产品 (MT3)	发动机、工业机械、泵、船、钟表
高技术产品 (HT)	
电子与电气产品 (HT1)	办公/数据处理/电信设备、晶体管、涡轮机、发电设备
其他高技术产品 (HT2)	药物、航空设备、光学/测量仪器、照相机

* 其他特殊交易产品被排除（其他特殊交易产品在 SITC 三位数的编码分别是：351、883、892、911、931、961、971），本节对其他特殊交易产品不进行分析。

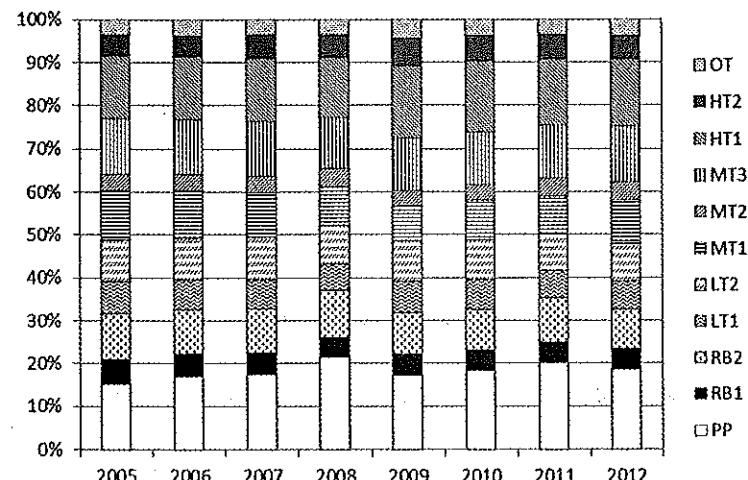
资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

· 美国的进出口结构

美国的进出口总额总体呈上升趋势。受到 2008 年次贷危机影响，2009 年的进出口总额均有不同程度的下降。进出口总额分别下降了 18.66% 和 18.70%。与此同时，美国贸易一直存在逆差，2012



资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。
年进出口差额达到 12716.8 亿美元。



资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

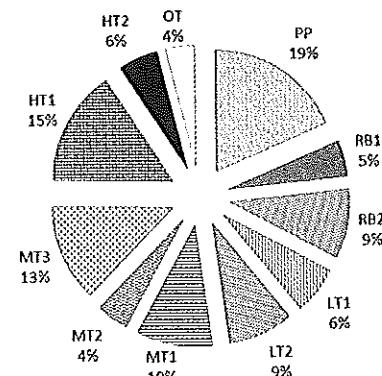


图3 2012年美国进口结构技术分类（详细分类）

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

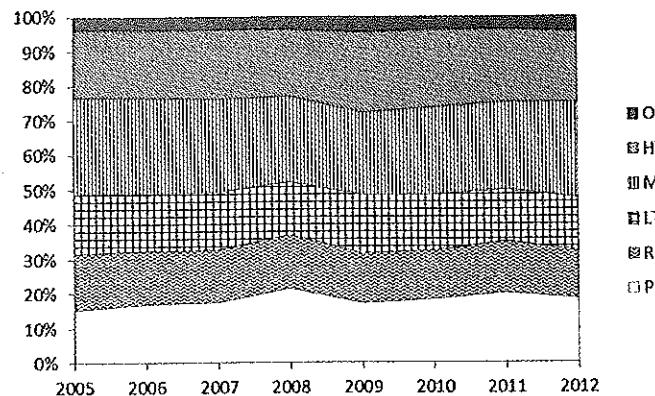


图4 2005-2012年美国进口结构技术分类（大类分类）

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

从统计数据可以看出，美国进口产品以中技术产品为主。其中资源型产品进口比重呈上升趋势。低技术产品和高技术产品进口所占比例一直比较平稳，没有较大的变化。按详细分类进行分析，

2012年美国进口产品比重较多的产品有PP（18.6%）、HT1（15.4%）和MT3（13.41%）。

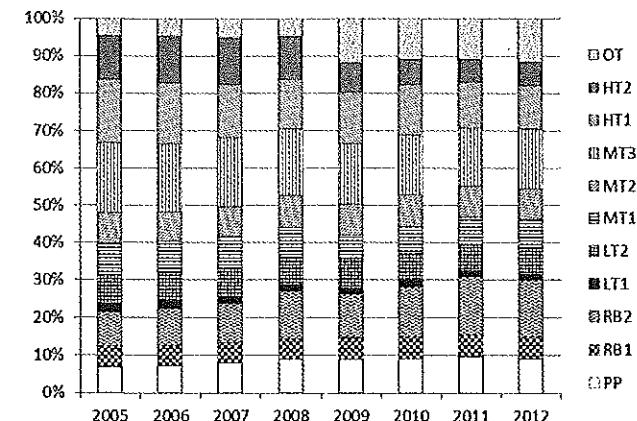


图5 2005-2012年美国出口结构技术分类（详细分类）

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

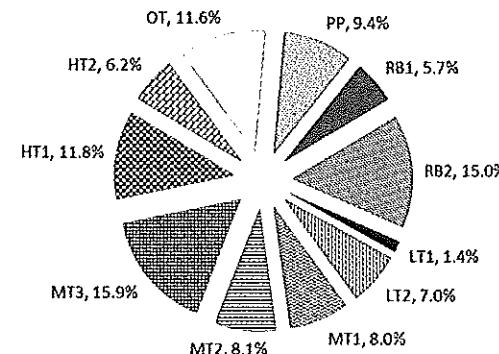


图6 2012年美国出口结构技术分类（详细分类）

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

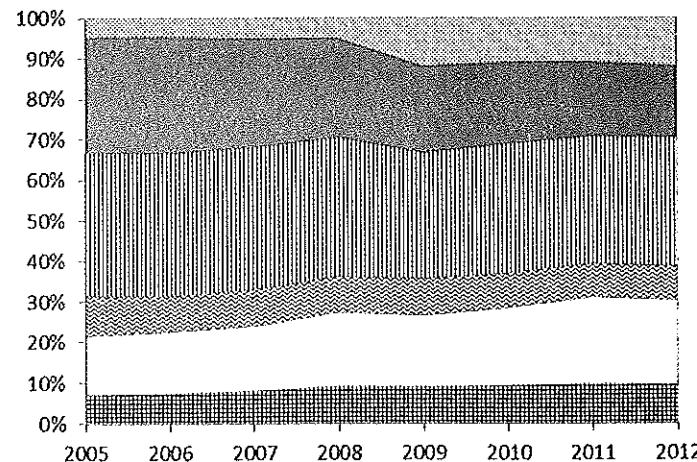


图 7 2005–2012 年美国出口结构技术分类（大类分类）

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

由统计数据可以得出，美国出口产品以中技术产品为主，占出口总额的30%以上。低技术产品出口所占比重近年来逐渐上升。相反，高技术产品出口所占比重逐年下降，由2005年的28.47%下降至2012年的17.94%。按详细分类进行分析，2012年美国出口产品比重较多的产品有MT3（15.9%）和RB2（15.04%）。

· 中国的进出口结构

中国的进出口总额总体呈上升趋势。受到2008年次贷危机影响，2009年的进出口总额均有着不同程度的下降。进出口总额分别下降了11.21%和16.01%。与此同时，中国贸易一直存在顺差，直到2012年进出口差额达到2305.8亿美元。

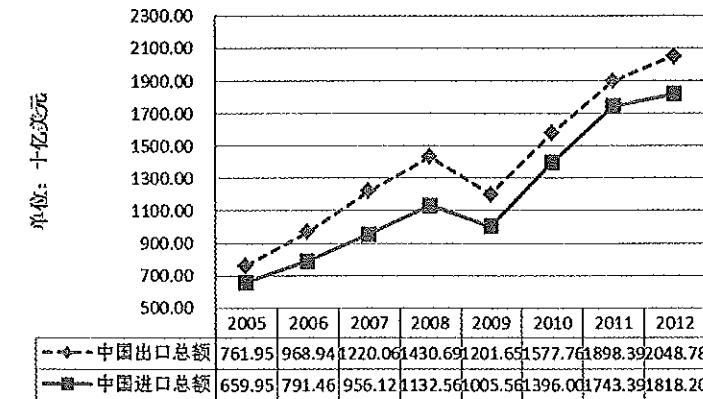


图 8 2005–2012 年中国进出口总额

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

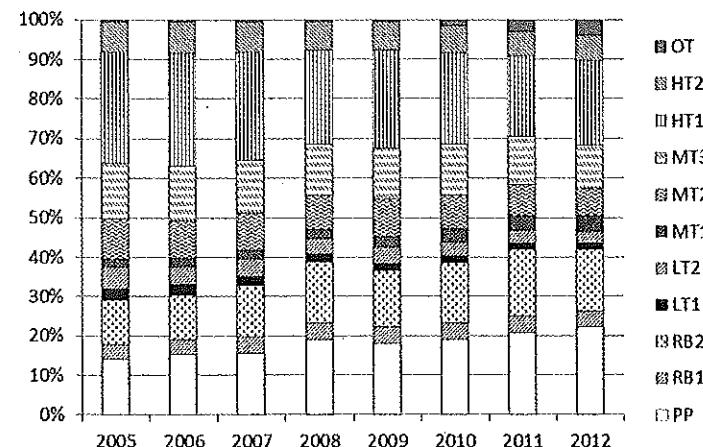


图 9 2005–2012 年中国进口结构技术分类（详细分类）

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

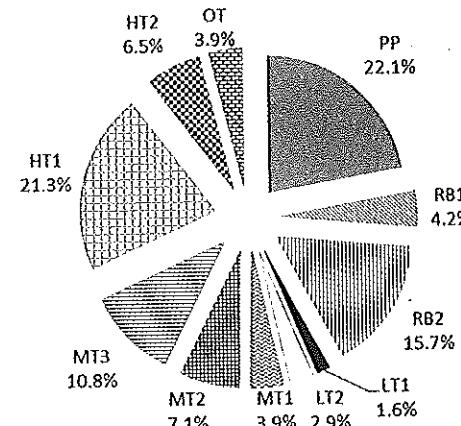


图 10 2012 年中国进口结构技术分类 (详细分类)

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

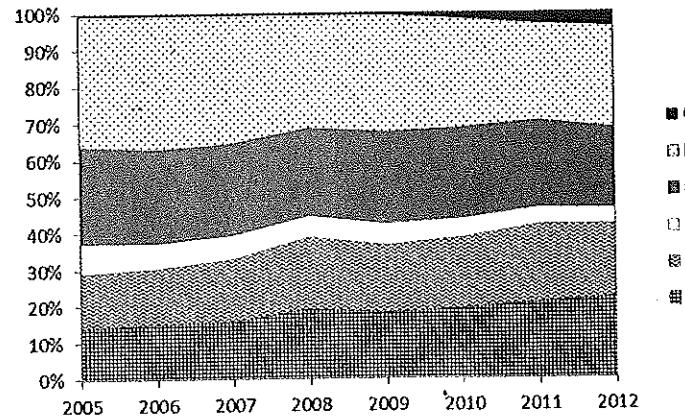


图 11 2005 - 2012 年中国进口结构技术分类 (大类分类)

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

中国进口产品以高技术产品为主。低技术产品所占比重最少，其他类产品占进口比例约为 20%。按详细分类进行分析，2012 年

中国出口产品比重较多的产品有 HT1 (21.3%)、PP (22.1%) 和 RB2 (15.7%)。

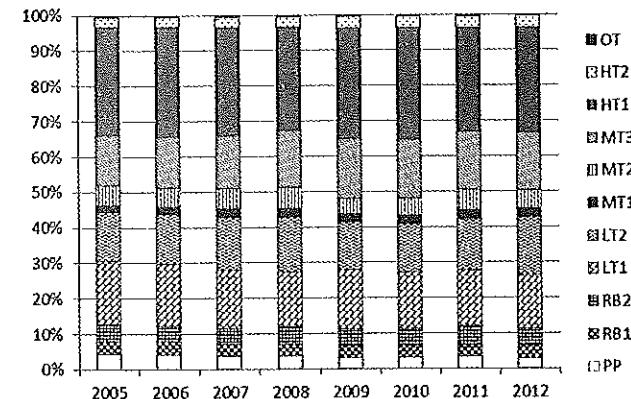


图 12 2005 - 2012 年中国出口结构技术分类 (详细分类)

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

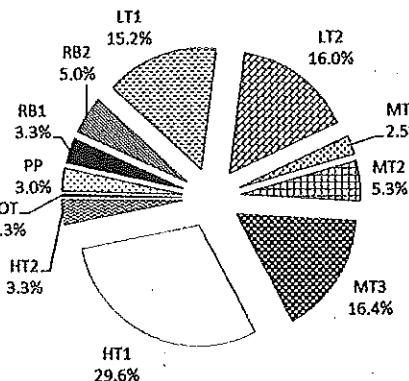


图 13 2012 年中国出口结构技术分类 (详细分类)

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

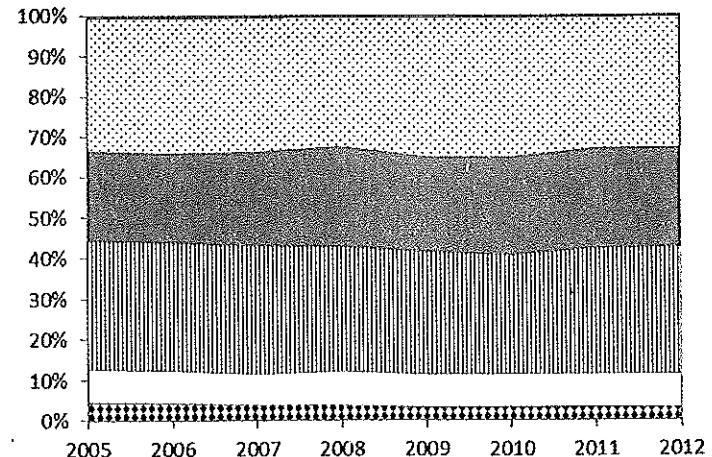


图 14 2005–2012 年中国出口结构技术分类（大类分类）

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

中国出口产品以低技术产品和高技术产品为主，并且各项所占比重均没有较大的变化。在高技术产品中，以电子与电气产品为主，占出口总额的 20% 以上。按详细分类进行分析，2012 年中国出口产品比重较多的产品有 HT1（29.6%）、MT3（16.4%）、LT1（15.2%）和 LT2（16.0%）。

· 中美之间的贸易结构

分析中美之间的贸易结构只需要研究两国间的出口结构即可。

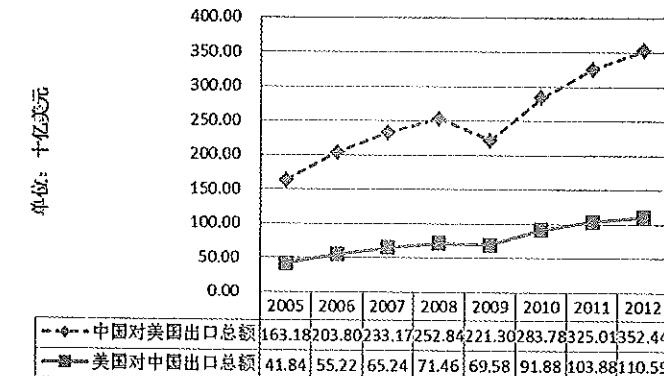


图 15 2005–2012 年中美之间贸易出口总额

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

由中美之间的贸易出口总额可以观察得出，中美间贸易是顺差。近年来，顺差在不断地扩大，直到 2012 年中美贸易顺差达 2418.5 亿美元。

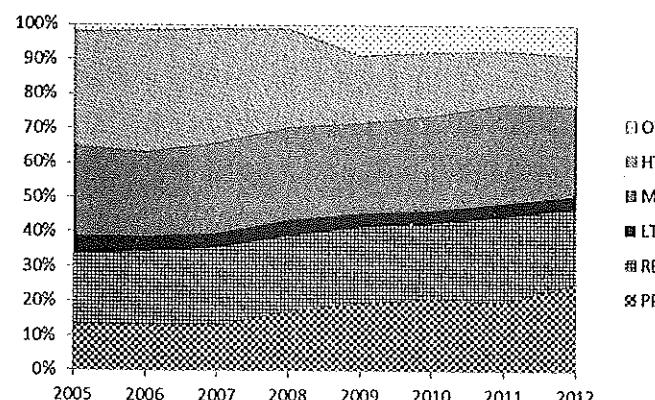


图 16 2005–2012 年美国对中国出口结构

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

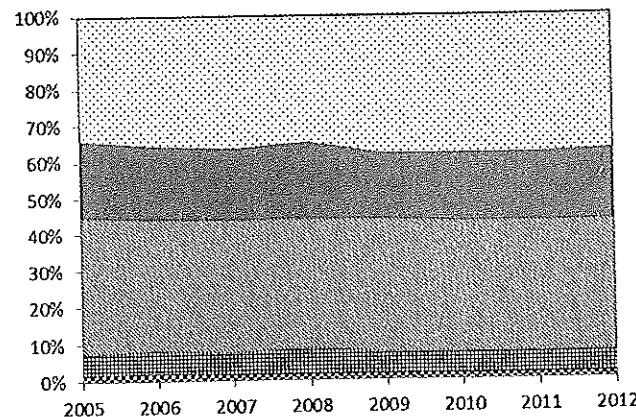


图 17 2005 – 2012 年中国对美国出口结构

资料来源：联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade）。

对出口结构的对比可以发现：

中国对美国的出口结构几乎没有发生变化。从 2005 年以来，低技术产品和高技术产品均占出口总额的 30% 以上。

美国对中国的出口结构却截然不同，以中技术产品为主。高技术产品的比重由 2005 年的 33.14% 急速下降到 2012 年的 14.58%。初级产品的比例逐渐上升。直到 2012 年，出口的初级产品总额为 279.6 亿美元，占出口总额的 25.29%。

2. 中美消费、储蓄和投资不平衡

· 美国的消费、储蓄和投资不平衡

消费是指居民消费支出。居民最终消费支出（以前称为私人消费）是指居民购买的所有货物和服务（包括耐用品，例如汽车、洗衣机、家用电脑等）的市场价值。不包括购买住房的支出，但包括

业主自住房屋的估算租金，也包括为取得许可证和执照向政府支付的费用。此处居民消费支出包括为居民服务的非营利机构的支出。消费率是居民消费支出占 GDP 的比重。

储蓄是指总储蓄。总储蓄的计算方法为国民总收入减去总消费额，再加上净转移支付。储蓄率是总储蓄占 GDP 的比重。

投资即资本形成总额。资本形成总额（以前称为国内投资额）由新增固定资产支出加上库存的净变动值构成。固定资产包括土地改良（围栏、水渠、排水沟等）；厂房、机器和设备的购置；建设公路、铁路以及学校、办公室、医院、私人住宅和工商业建筑等。库存是企业为应付生产或销售的临时需要或意外波动而贮存的货物，以及在制品。依照 1993 年 SNA，贵重物品的净收入也被视为资本形成。投资率是指资本形成总额占 GDP 的比重^①。

在相当长的一段时期内，美国经济的快速发展确保了消费者对于市场的信心，带动了消费的繁荣。1984 年，美国的个人储蓄率曾达 10.8% 的高水平，此后持续下降。居民储蓄率在 2000 年以后出现了大幅下降。2012 年，美国个人消费支出占其 GDP 的 68.6%，消费需求对美国 GDP 的贡献率达 88.1%。同时，美国的信用经济发达，消费者逐渐养成了消费信贷的习惯，借钱花成为了多数美国消费者的必然选择。而政府建立起来的完善的“社会安全网”，大大降低了居民用于教育、医疗、养老、失业等方面的开支，可以大胆放心地消费。中国等新兴经济体通过出口型经济满足了美国这样一个消费拉动型经济体的进口需求，导致贸易逆差逐年增长，大量资金从世界各地涌向了美国。

因而，美国储蓄率常年处于较低水平。

^① 消费、储蓄和投资的定义来自世界银行。

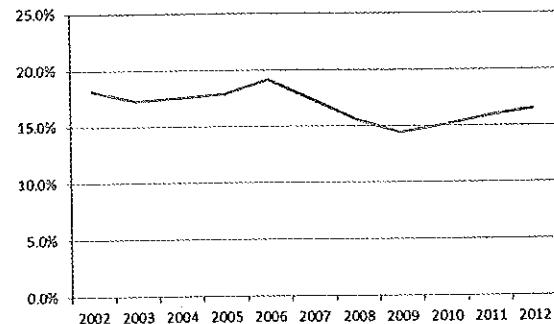


图 18 美国近 10 年储蓄率变化

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

近 30 年来，美国的投资占 GDP 比重始终高于储蓄占 GDP 的比重，并且二者的差距越来越大。储蓄 - 投资缺口的不断扩大，不是因为投资率增加，而是因为储蓄率的下降。由于国内储蓄长期不能满足国内的投资需求，美国只能通过国际资本的流入来支持国内的投资，这也成为美国经常项目逆差的一个重要原因。

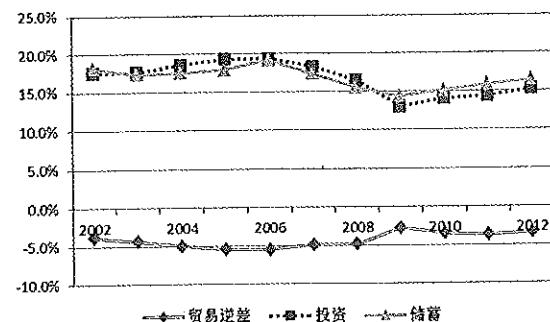


图 19 美国近 10 年储蓄、投资和贸易逆差占 GDP 比重的变化

资料来源：美国商务部经济分析局和美联储网站。

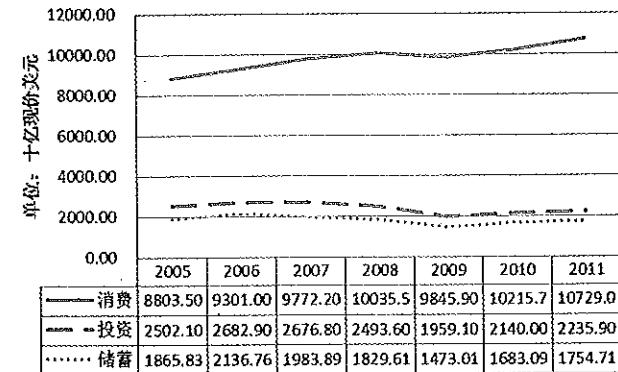


图 20 2005–2011 年美国的消费、储蓄和投资

资料来源：世界银行。

美国的消费是投资的 3~4 倍。近年来，消费呈上升趋势，相反，储蓄和投资都是下降趋势。充分说明了美国高消费、低储蓄的情况。

· 中国的消费、储蓄和投资不平衡

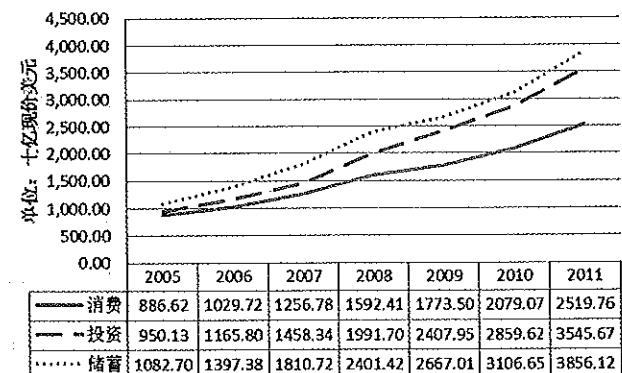


图 21 2005–2011 年中国的消费、储蓄和投资

资料来源：世界银行。

中国，消费、储蓄和投资都呈上升趋势，但消费涨幅比储蓄和投资少。

· 中美之间消费、储蓄和投资不平衡

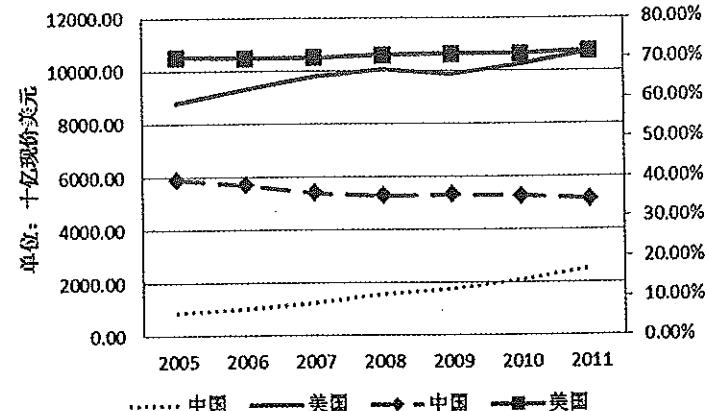


图 22 2005–2011 年中美两国的消费总额及消费率

资料来源：世界银行。

中美间的消费总额差距十分大，直到 2011 年，中国总消费是 25197.6 亿现价美元，美国是 107290 亿现价美元，是中国的 4.3 倍。美国的消费率一直在 70% 左右，中国的消费率从 2005 年的 39.3% 下降至 2011 年的 34.4%。

值得注意的是，研究表明^①，中国居住支出包含了自有住房的虚拟折旧。虚拟折旧是以住房的建造成本为基础计算的，即低于住房的历史价格，也低于当期的市场价格。这一核算方法，低估了城市化过程中流动人口增长而形成的住房租赁规模，居民消费统计明显

^① 许宪春等：“居民住房租赁核算及对消费率的影响”，《开放导报》2012 年第 2 期。

低估。因此中国的消费率是被低估的。

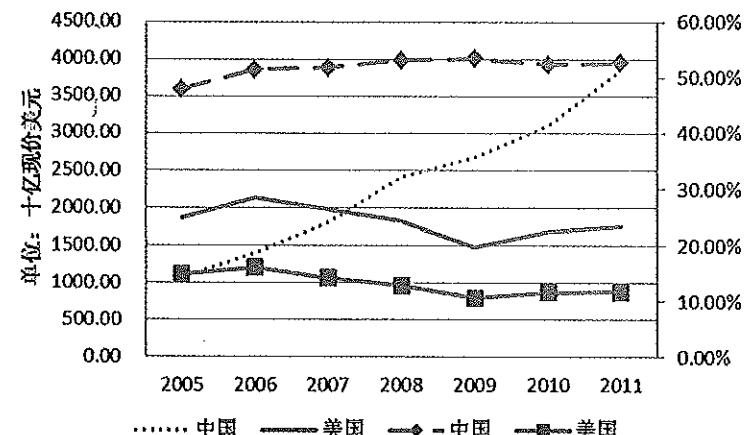


图 23 2005–2011 年中美两国的储蓄总额及储蓄率

资料来源：世界银行。

中国的总储蓄在迅速上升；美国的情况则截然不同，总额呈下降趋势。自 2008 年后，中国的总储蓄已经超过美国，两国间的差额逐年增加。

中国的储蓄率约为 50%，美国的储蓄率则在 13% 左右。中美两国居民储蓄率的巨大差异与两国的经济发展阶段、人口结构、金融发展、社会保障制度、文化和观念以及政府政策等多方面因素有着密切的关系^②。

^② 闰坤等：“中美储蓄率差异的原因及影响分析”，《财贸经济》2009 年 1 期。

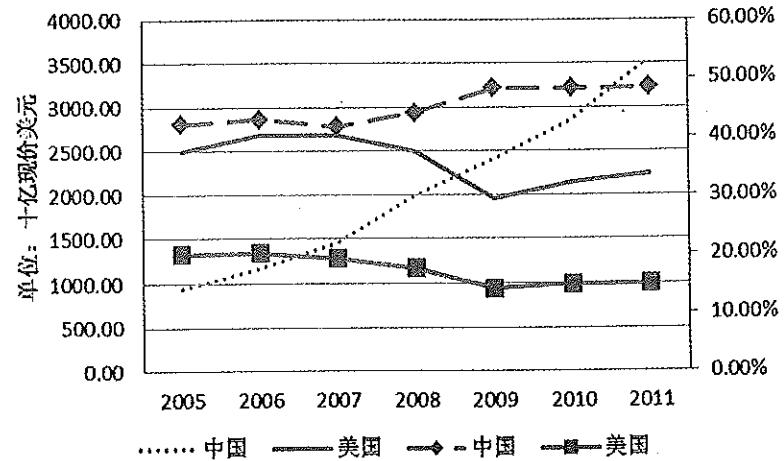


图 24 2005 - 2011 年中美两国的投资总额及投资率

资料来源：世界银行。

中国的总投资快速上升，而美国则呈下降趋势。2009 年后，中国的总投资额已经超过美国。中国的投资率也比美国高，直到 2011 年中国的投资率是 48.4%，美国是 14.9%。

3. 中美产业结构不平衡

产业结构是指一个国家或一个地区经济系统中各产业部门之间的比例关系和相比联系。因为要将中美两国的产业结构进行对比，所以将政府部门归类到第三产业，但考虑到政府部门的特殊性，以后的分析将忽略政府部门的经济贡献。

· 美国产业结构

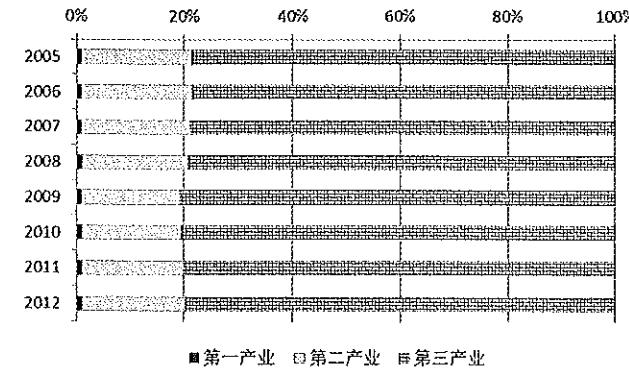


图 25 2005 - 2012 年美国三次产业结构

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

上图展示了 2005 - 2012 年间美国三次产业在国民经济中的份额变化。整体来看，第一产业的比重变化不明显，约为 1%，第二产业比重缓慢下降，从 2005 年的 20.4% 下降到 2011 年的 18.9%，但 2012 年又略微上升到 19.2%。相应地，第三产业比重一直波动在 79% 左右。

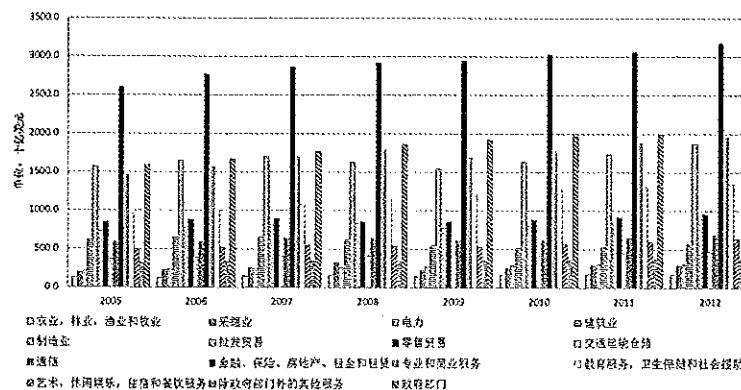


图 26 2005 - 2012 年美国各行业 GDP 总量增长态势

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

以行业 GDP 总量为标准，可以看到，金融、保险、房地产、租金和租赁、专业和商业服务、制造业、教育服务、卫生保健和社会援助这等行业对美国的经济增长做出了突出贡献。

若用 2012 年行业 GDP 来计算，排在首位的是金融、保险、地产、租赁，达到 31686 亿美元；其次是专业和商业服务，产值达到 19524 亿美元；第三是制造业，达到 18667 亿美元；教育服务、卫生保健、社会救助排在第四位，达到了 13447 亿美元。

· 中国的产业结构

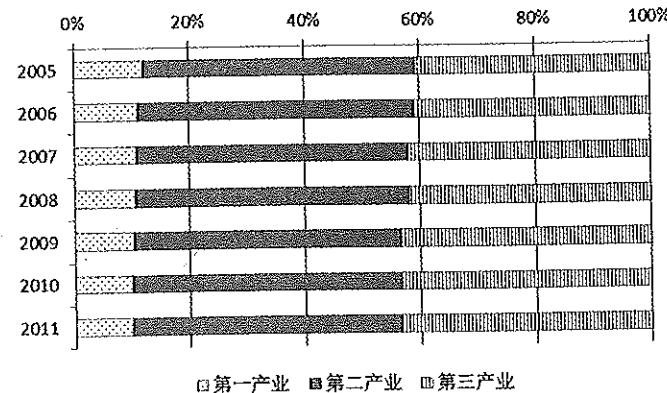


图 27 2005–2011 年中国三次产业结构

资料来源：中国统计年鉴，第三产业统计年鉴。

上图展示了 2005–2012 年间中国三次产业在国民经济中的份额变化。整体而言，第一产业在经济中所占比重逐年下降，从 2005 年的 12.1% 下降到 10.0%，下降了 2.1 个百分点；第二产业比重从 47.4% 下降到 46.6%，整体变化不大；第三产业比重从 40.5% 上升到 43.4%，上升了 2.9 个百分点。我国的产业结构调整正在逐步进行中。

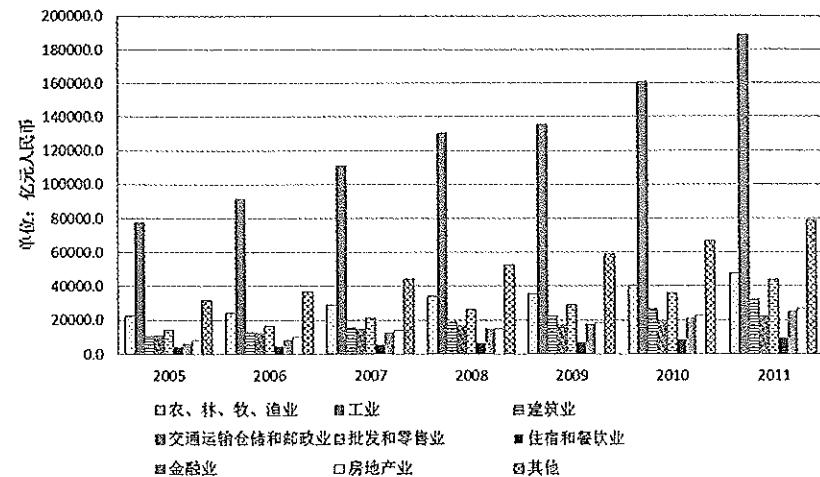


图 28 2005–2011 年中国各行业 GDP 总量增长态势

资料来源：中国统计年鉴，第三产业统计年鉴。

以行业 GDP 总量为标准，可以看到，工业，农、林、牧、渔业，批发和零售业，建筑业对中国的经济增长做出了突出贡献。若用 2011 年行业 GDP 贡献来计算，排在首位的是工业，产值达到 188470.2 亿人民币；其次是农、林、牧、渔业，产值达到 47486.2 亿人民币；第三是批发和零售业，产值达到 43445.2 亿人民币；建筑业排在第四位，达到了 31942.7 亿人民币。

· 中美制造业结构和服务业结构的不平衡

在统计数据中，美国第二产业主要包括了采掘业、电力、建筑业、制造业四类。中国的第二产业包含工业和建筑业两类。为了便于对比，将美国采掘业、电力和制造业加总称为工业。

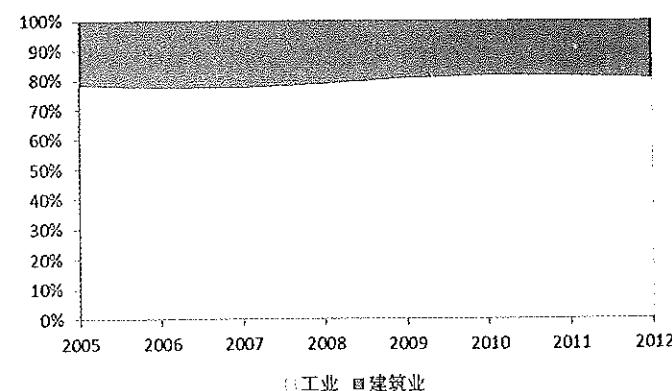


图 29 2005 - 2012 年美国第二产业内部结构变动

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

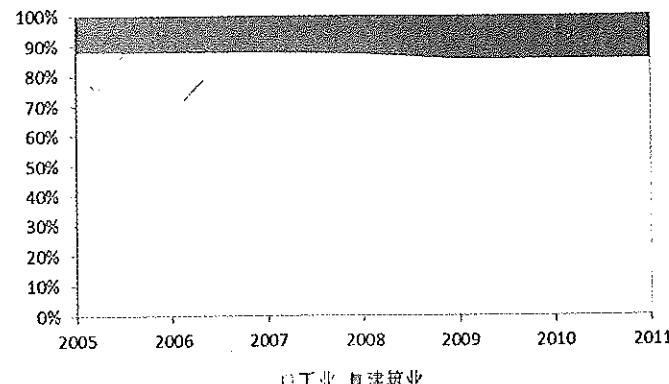


图 30 2005 - 2011 年中国第二产业内部结构变动

资料来源：中国统计年鉴，第三产业统计年鉴。

从趋势来看，美国工业比重缓慢上升，变化不明显，工业占第二产业比重约为 80%。中国的情况则相反，工业比重逐年下降，从

2005 年的 88.2% 下降到 2011 年的 85.5%，下降了 2.7 个百分点。

中美两国在第三产业的统计中，所使用的标准不尽相同。先分析中美两国第三产业的结构，然后以 2010 年为例，将相同的行业列表对比。

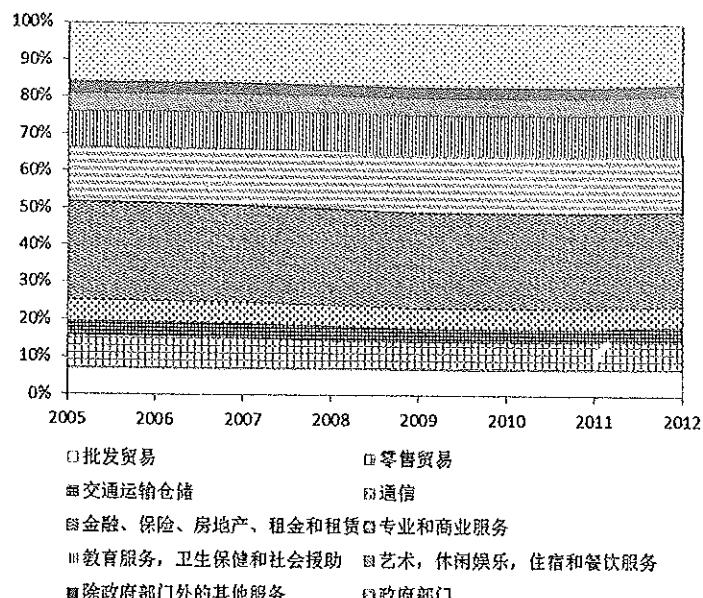


图 31 2005 - 2012 年美国第三产业内部结构变动

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

2005 - 2012 年美国第三产业内部结构变动不大。从细分的小行业结构看，以 2010 年为例，金融、保险、地产、租金、租赁等占服务业的比重达到了 25.9%，是对服务业发展贡献最大的行业；专业和商业服务在服务业中位居次席，占服务业的比重为 15.2%，教育服务、卫生保健、社会援助行业占服务业的比重达到 10.9%。

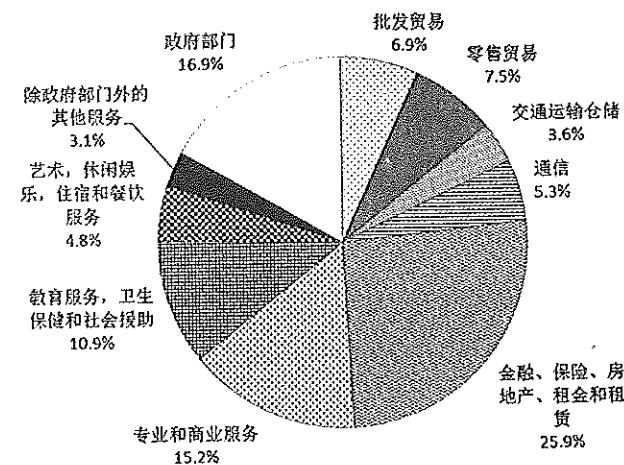


图 32 2010 年美国第三产业内部结构

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

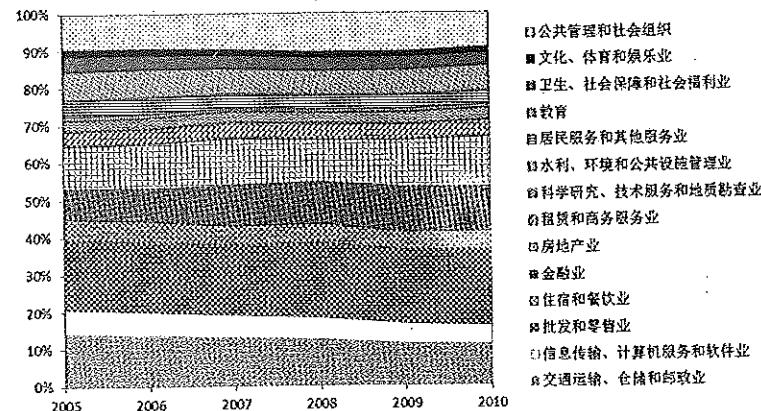


图 33 2005-2010 年中国第三产业内部结构变动

*2005 年和 2006 年的数据存在误差，进行了一定的调整。

资料来源：中国统计年鉴，第三产业统计年鉴。

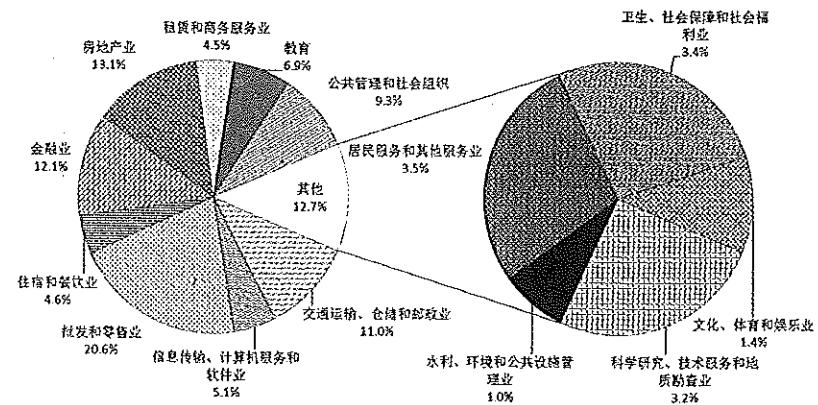


图 34 2010 年中国第三产业内部结构

资料来源：中国统计年鉴，第三产业统计年鉴。

从 2005-2010 年中国第三产业内部结构变动（含政府）可以看出，金融业、房地产业、批发和零售业在第三产业中的地位得到小幅上升。交通运输、仓储和邮政业在服务业中地位小幅下降。其他行业的变动不超过 1%。以 2010 年为例，从细分的小行业结构看，批发和零售业占服务业的比重达到了 20.6%，是对服务业发展贡献最大的行业；房地产业在服务业中位居次席，占服务业的比重为 13.1%，交通运输、仓储和邮政业的比重达到 11.0%。

表 2 2010 年中美两国第三产业相同行业对比

相同项目/国家	中国		美国	
	亿元人民币	占 GDP 的比例	十亿美元	占 GDP 的比例
批发和零售业	35746.1	8.90%	1675.0	11.55%
交通运输、仓储和邮政业	19132.2	4.77%	422.6	2.91%
住宿和餐饮服务	8068.5	2.01%	418.6	2.89%

续表

相同项目/国家	中国		美国	
	金融、保险	20980.6	5.23%	1157.3
房地产、租金和租赁	54878.3	13.67%	1864.5	12.86%
教育	12042.1	3.00%	166.4	1.15%
相同项目/国家	中国	美国	中国	美国
单位	十亿现价美元		按购买力平价衡量 十亿现价美元	
批发和零售业	527.99	1665.82	901.37	1665.82
交通运输、仓储和邮政业	282.59	420.28	482.43	420.28
住宿和餐饮服务	119.18	416.30	203.45	416.30
金融、保险	309.89	1150.95	529.04	1150.95
房地产、租金和租赁	401.77	1854.28	685.89	1854.28
教育服务	177.87	165.49	303.65	165.49

资料来源：美国商务部经济分析局，中国统计年鉴，第三产业统计年鉴。

本表分别用了现价美元和购买力平价两种方式进行对比。按现价美元进行比较，除了教育服务外，其余五种行业的增加值美国都比中国多。在购买力相同的情况下，跟现价美元有一定的不同，交通运输、仓储和邮政业和教育服务的增加值，中国比美国多。

4. 中美劳动生产率的不平衡

劳动生产率是指劳动者在生产过程中生产产品的效率。本节定义的劳动生产率是产出增加值除以就业人数。

· 美国的劳动生产率和工资水平

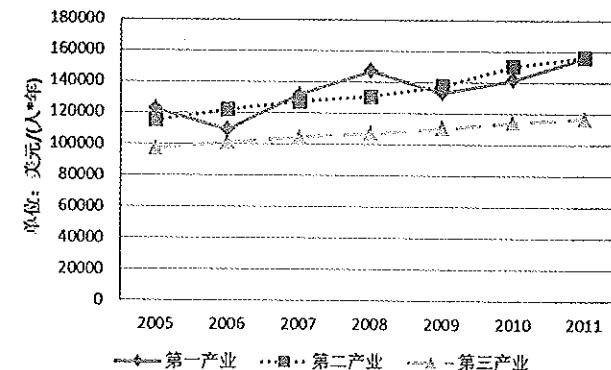


图 35 2005—2011 年美国三次产业劳动生产率

资料来源：由作者根据美国商务部经济分析局数据计算所得。

美国第二、三产业的劳动生产率呈上升趋势，第一产业劳动生产率波动上升。其中第三产业的劳动生产率最低。

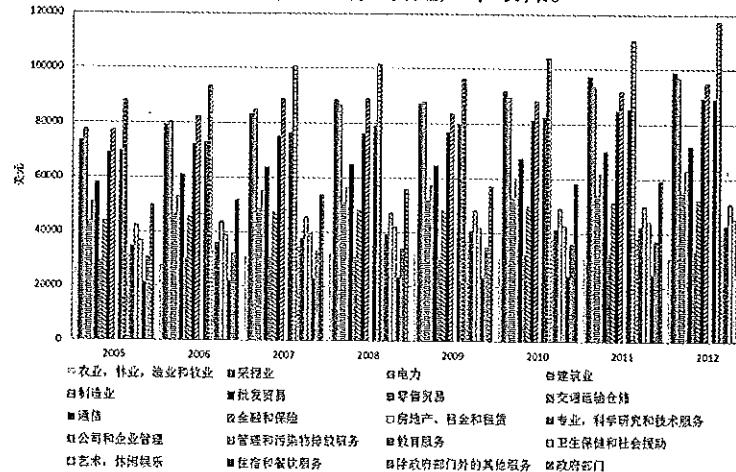


图 36 2005—2012 年美国各行业平均工资

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

美国平均工资水平较高的行业有公司和企业管理，采掘业，电力，金融和保险，专业，科学研究和服务技术以及通信行业。

· 中国的劳动生产率和工资水平

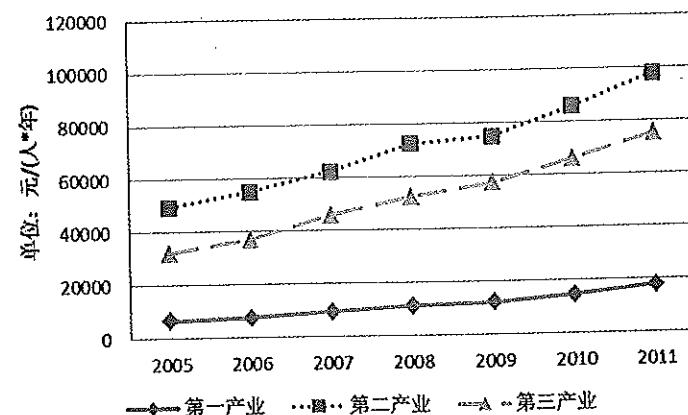


图 37 2005-2011 年中国三次产业劳动生产率

资料来源：由作者计算所得，原始数据来自中国统计年鉴。

中国三次产业的劳动生产率均呈上升趋势，其中第三产业的劳动生产率最高，第二产业劳动生产率次之，第一产业的劳动生产率最低，直到 2011 年，第一产业劳动生产率仍不到 20000 元人民币/人·年。

中国的平均工资较高的行业有金融业，信息传输、计算机服务和软件业，科学研究，技术服务和地质勘查业。

· 中美劳动生产率和工资水平的不平衡

从绝对值来看，美国的劳动生产率远远高于中国的劳动生产率。从结构来看，对中美两国的劳动生产率进行比较，引入“比较劳动生产率”的指标。比较劳动生产率是产业结构和就业结构的分布结

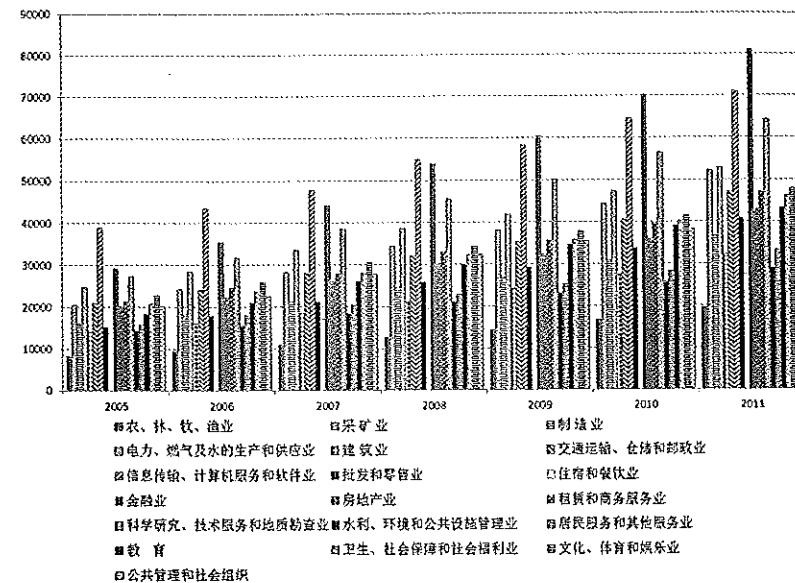


图 38 2005-2012 年中国各行业平均工资

资料来源：美国商务部经济分析局和中国统计年鉴。

合，某次产业的比较劳动生产率用该产业产值的比重与从业人员比重的比值来表示。其计算公式为： $S_j = \frac{C_j}{L_j}$ 。其中， S_j 为 j 产业的比较劳动生产率， C_j 为 j 产业的产值比重， L_j 为 j 产业劳动力比重^①。

库兹涅茨（Kuznets）的研究结论是大多数国家的第一产业比较劳动生产率均低于 1，而第二、三产业的比较劳动生产率都大于 1，当各个行业比较劳动生产率大致为 1 时，状况最为合理。

中国三次产业的比较劳动生产率与库兹涅茨的研究结论基本相

^① 袁捷敏：“江西省产业结构效益分析（1978-2006）——基于比较劳动生产率视角”，《时代贸易》2008 年第 6 期。

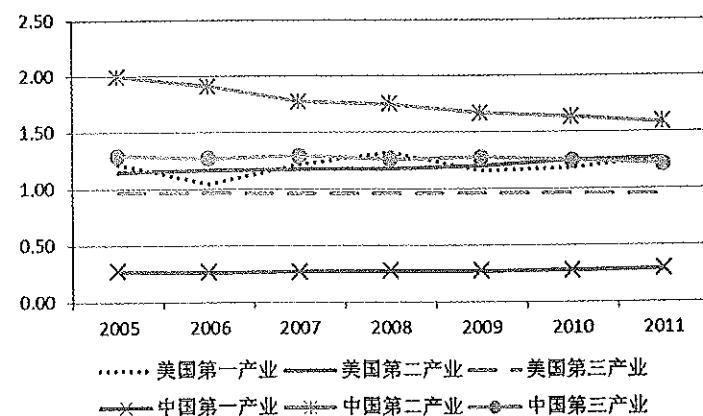


图 39 2005-2011 年中美两国比较劳动生产率

资料来源：美国商务部经济分析局和中国统计年鉴。

符，中国的第一产业所创造的增加值要低于第二、第三产业，因此，第一产业的劳动生产率是比较低的。从时间序列分析，中国的比较劳动生产率与库兹涅茨的研究结论有一定的区别。第一产业的比较劳动生产率是较为平稳的，说明第一产业增加值比重和劳动力相对比重的下降程度是相近的。

第二产业劳动力相对比重的变化会因一国的工业化水平不同而有所差异，中国第二产业增加值的比重略微下降，这一点与库兹涅茨的研究结论相反。劳动力的相对比重在上升，但是所贡献的国民生产总值却略微下降。说明中国第二产业在吸纳劳动力，但是第二产业的比较劳动生产率在逐年下降中，即吸纳劳动力的能力略微下降。

第三产业的比较劳动生产率跟 1 较为接近，可以认为，第三产业的劳动生产率是较为合理的。一般来说，从目前各个国家的产业结构演变趋势来看，发达国家的第三产业在三次产业中无论是从劳

动力的相对比重来看，还是从产业增加值的相对比重来看，都占到一半以上，因此，中国的第三产业的发展仍任重而道远。

虽然美国三次产业的比较劳动生产率与库兹涅茨的研究结论不相符，美国第一、第二产业的比较劳动生产率高于 1，第三产业劳动生产率略低于 1。但是美国的三次产业的比较劳动生产率跟 1 较为接近，因此可以认为美国的产业结构是较为合理的。

美国工资占 GDP 的比重很高，约为 45%，相对而言，中国工资占 GDP 比重不到 15%。这是因为我国目前的产需平衡在低需求水平上，城镇居民的收入增长及储蓄不能支持其对住房和现代交通工具的消费，居民的收入增长及储蓄上不能支持其对较为现代化生活用品的消费，投资支出却保持较高的比例，这就是中国经济快速增长，工资总额占 GDP 比重却越来越小的原因^①。

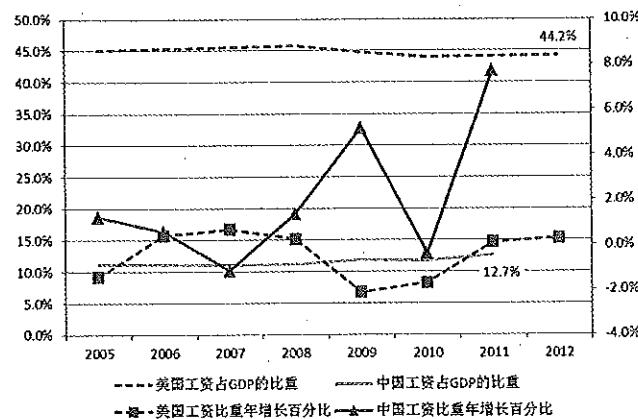


图 40 2005-2012 年中美工资总额占 GDP 比重及工资比年增长率

资料来源：美国商务部经济分析局和中国统计年鉴。

^① 胡放之：《中国经济起飞阶段的工资水平研究》，中国经济出版社，2005 年。

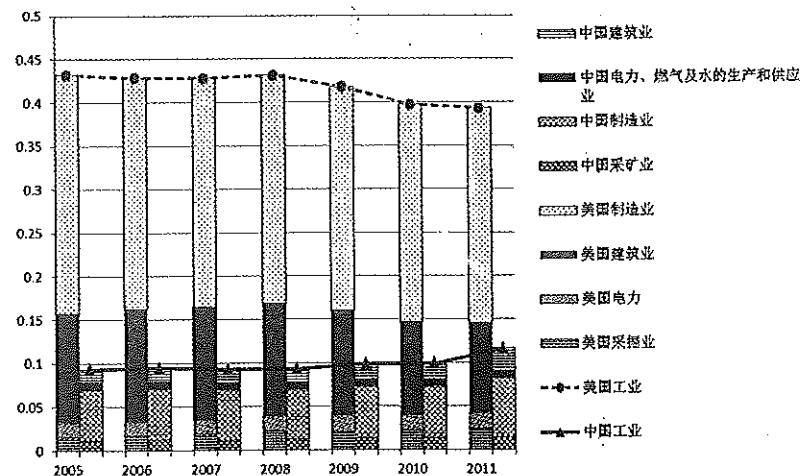


图 41 2005-2011 年中美工业工资总额占工业 GDP 比重

资料来源：美国商务部经济分析局和中国统计年鉴。

中美两国的电力和采掘业工资比重差距不大，而建筑业和制造业上的差距十分明显。以 2011 年为例，中国建筑业和制造业的工资比重分别为 2.5% 和 6.8%，美国则分别是 24.4% 和 38.9%。

5. 中美人口结构和就业结构的不平衡

人口结构按年龄划分可分为 15 岁以下，15~64 岁，65 岁以上人口。就业结构反映了一国人力资源在不同产业之间的配置状况，因此就业结构按三次产业进行分类。

- 美国的人口结构、就业结构

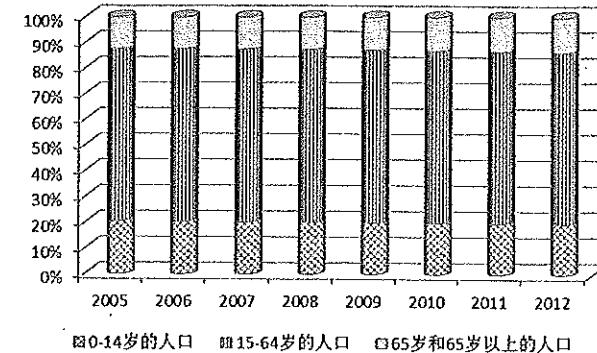


图 42 2005-2012 年美国人口结构

资料来源：世界银行。

美国人口结构有一定的变化。65 岁和 65 岁以上人口比重从 2005 年的 12.3% 上升到 13.6%，上升了 1.3 个百分点。0~14 岁的人口和 15~64 岁的人口分别下降了 0.9 和 0.4 个百分点。说明美国的人口寿命越来越长，老龄化现象加剧。

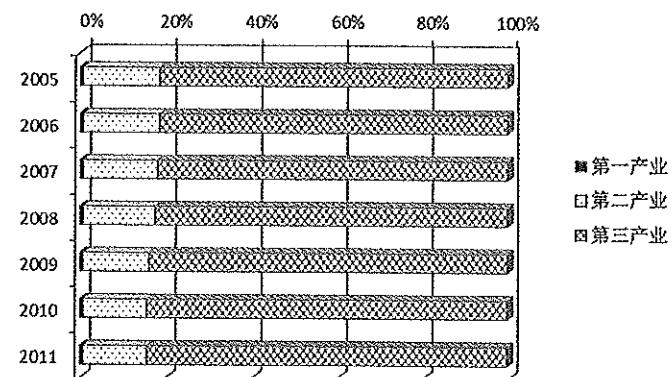


图 43 2005-2011 年美国就业结构

资料来源：美国商务部经济分析局。

就业结构中，美国第三产业就业人口比重最多，第二产业就业人口次之，第一产业就业人口最少，不到1%。其中，第三产业就业人口比重不断上升，从2005年的81.3%上升到2011年的84.2%。相反，第二产业就业人口比重不断下降，从17.8%下降到14.9%。

· 中国的人口结构、就业结构

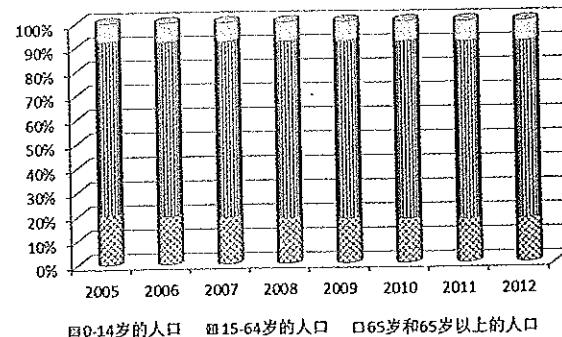


图44 2005-2012年中国人口结构

资料来源：世界银行。

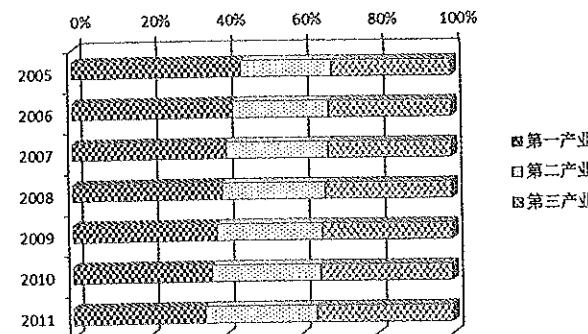


图45 2005-2011年中国就业结构

资料来源：中国统计年鉴。

中国的人口结构有一定的变化。其中，中国0~14岁的人口比重从2005年的20.5%下降到18.0%，下降了2.5个百分点。15~64岁的人口和65岁以上的人口则分别上升了1.5和1个百分点。说明中国生育率在持续下降。

中国就业结构变动幅度十分大。2005年，第一产业就业人口最多，达33441万人，占就业人数的44.8%。2011年，第三产业就业人口最多，占就业人数的35.7%。从趋势变动来看，第一产业就业人口比重不断减少。相反，第二和第三产业就业人口比重不断上升。

· 中美人口的结构和就业结构的不平衡

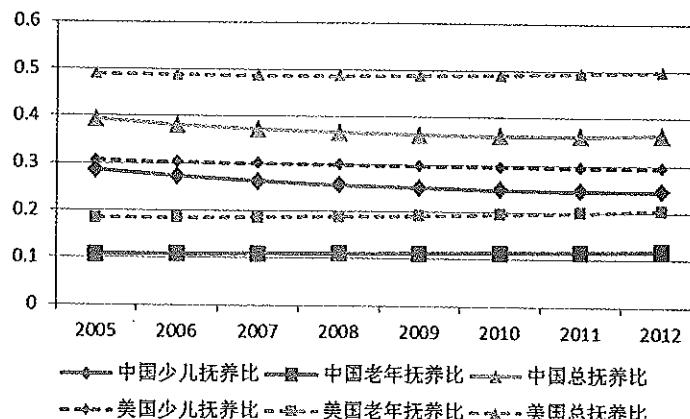


图46 2005-2012年中美两国抚养比

资料来源：世界银行。

总抚养比是被抚养人口（15岁以下或64岁以上人口）与劳动年龄人口（15~64岁人口）之比。数据体现为每百名劳动年龄人口中被抚养人口所占的比例。少儿抚养比是被抚养少儿人口（15岁以下人口）与劳动年龄人口（15~64岁人口）之比。年老抚养比是被

抚养年老人口（64岁及以上人口）与劳动年龄人口（15~64岁人口）之比^①。抚养比是人口结构一个重要的指标。

中国的总抚养比呈下降趋势，而美国则不同，呈上升趋势。中美两国的总抚养比有明显的差距。2012年，中国的总抚养比是36.4%，即100名劳动年龄人口可以抚养36.4名老人或儿童。美国的总抚养比是49.8%，即100名劳动年龄人口可以抚养49.8名老人或儿童。这是因为美国的老人和儿童的抚养比都比中国大。

将就业结构与产业结构相联系，构建结构偏差系数。结构偏差系数定义：定义 Y_i 为第*i*产业劳动力占全社会劳动力比重， X_i 为第*i*产业产值占全国国内生产总值的比重， E 为结构偏差系数（又称偏离度），即第*i*产业的就业比重与其产值比重之差，且 $E_i \in (0, 1)$ ，有： $E_i = |Y_i - X_i|$ ， $i = 1, 2, 3$ 。^②

美国的结构偏差系数较小，说明美国的产业结构和就业结构处于同步变化和对称状态。

中国的情况却不尽相同，尽管结构偏差系数趋向于收敛，但是中国的结构偏离度的绝对值较大。一般来说，结构偏离度与劳动生产率成反比。第一产业的正偏离，说明第一产业就业比重大于增加值比重，即该产业劳动生产率较低。第二和第三产业是负偏离，说明这两个产业的劳动生产率较高。从另一个角度而言，正偏离的第一产业存在劳动力转出的可能性，负偏离的第二、第三产业存在劳动力转入的可能性。

^① 总抚养比、少儿抚养比和年老抚养比的定义来自世界银行。

^② 徐颖君：“‘民工荒’与劳动力就业难——我国产业结构与就业结构的偏差分析”，《经济问题探索》，2008年第9期。

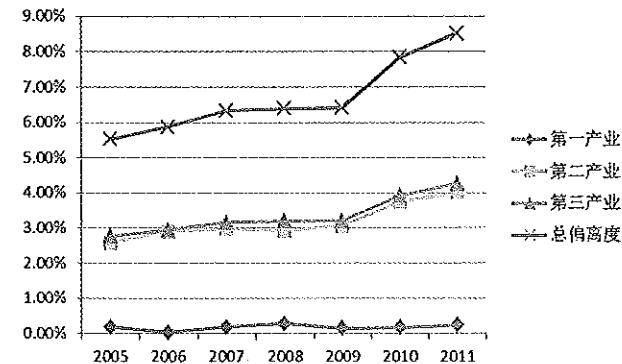


图47 2005—2011年美国的结构偏差系数

资料来源：由作者根据美国商务部经济分析局数据计算。

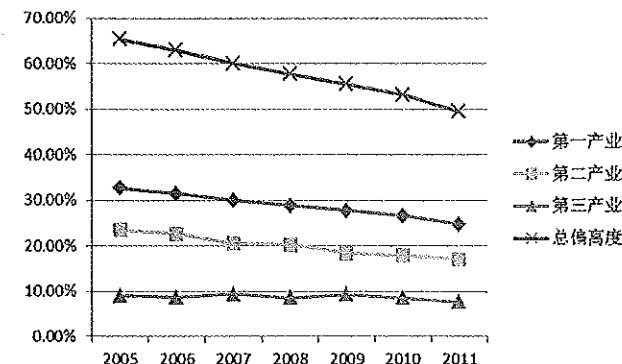


图48 中国的结构偏差系数（2005—2011年）

资料来源：由作者根据中国统计年鉴计算。

6. 中美经济不平衡源于城市化和工业化发展阶段不平衡

对城市化的概念有多种解释。Kent P. Schwirian 和 John W. Prehn认为有以下几种观点：一是城市中心向城市周围地区辐射的过程；

二是行为模式及思考问题方式的城市化；三是城镇人口比例不断增加的过程^①。城市化率是衡量城市化的重要指标，本报告定义城市化率是城镇人口占总人口的比重。

本报告的“工业”根据世界银行定义为采矿业、制造业（同时作为独立组别予以公布）、建筑业、电力、水和天然气行业。工业化率是工业增加值占国民生产总值的比重，是衡量工业化水平的指标。

表3 2010年部分国家和地区人均GDP、城市化水平和工业化水平

国家和地区	人均GDP（现价美元）	城市化水平（%）	工业化水平（%）
世界水平	9223.9	51.6	26.9
低收入国家	515.2	27.4	23.7
中下等收入国家	1705.3	38.1	32.0
中上等收入国家	5948.9	48.3	38.7
高收入国家	34926.7	79.7	24.6
中国	4447.8	49.2	46.6
美国	46615.5	82.1	19.8

资料来源：世界银行。

表4 2011年部分国家和地区人均GDP、城市化水平和工业化水平

国家和地区	人均GDP（现价美元）	城市化水平（%）	工业化水平（%）
世界水平	10112.3	52.1	-
低收入国家	567.4	27.8	23.9
中下等收入国家	1890.8	38.5	31.7
中上等收入国家	6922.6	59.7	38.5
高收入国家	37770.9	79.9	-
中国	5441.8	50.5	46.6
美国	48112.6	82.4	20.2

资料来源：世界银行，其中2011年部分数据缺失。

^① Kent P. Schirian&John W. Prehn, An Axiomatic Theory of Urbanization, American Sociological Review, Vol. 27, No. 6 (Dec., 1962).

· 美国的城市化和工业化的发展

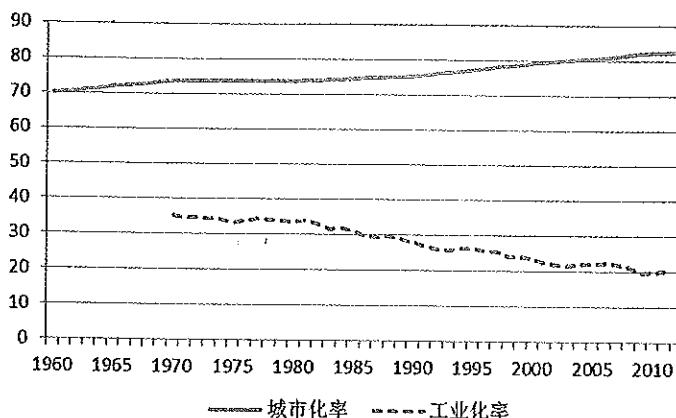


图49 1960-2011年美国城市化率和工业化率

资料来源：世界银行，1960-1970年美国工业化率数据缺失。

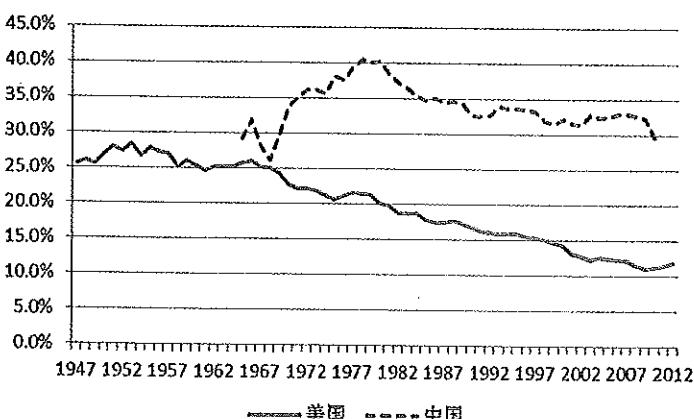


图50 1947-2011年中美两国制造业占GDP的比重

资料来源：世界银行和美国商务部经济分析局。

美国工业化率持续下降，城市化率缓慢上升。2011年，美国城市化率高达82.4%，工业化率却只有20.15%。制造业是工业中的重要组成部分，制造业占GDP的比重也是衡量工业化程度的指标之一，美国制造业的比重也在不断下降。结合上文数据分析，美国工业（即第二产业）就业人口比重不断下降，工业增加值的比重总体呈下降趋势，工业的劳动生产率呈上升趋势。这个现象始于20世纪50年代，随着工业劳动生产率的提高，从事工业生产的人数必然越来越少。诚然，美国这样一个大国离不开工业，因为制造业约占美国企业研发的3/4。因此，建立在没有制造业坚实基础上的高技术概念，对于美国经济来说是不现实的。

· 中国城市化和工业化的发展

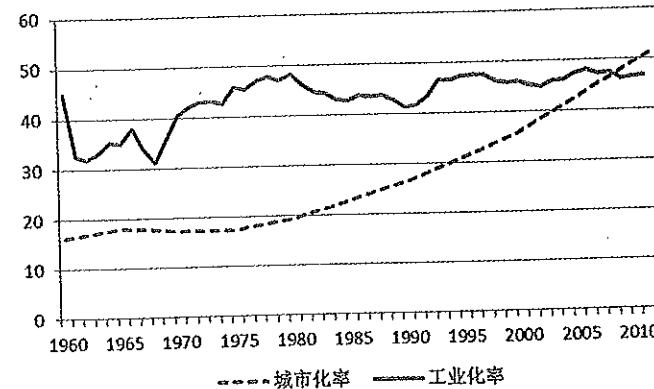


图 51 1960—2011 年中国城市化率和工业化率

资料来源：世界银行。

中国的城市化率和工业化率不断上升，直到2011年，两者分别是50.5%和46.6%。中国制造业的比重近年来有所下降，2010年制

造业占GDP的比重是29.5%。

2011年，世界城市化平均水平达52.1%，高收入国家为79.9%，中国所在的中上等收入国家也有59.7%。按照世界各国发展的一般规律，工业化起步以后，工业化与城市化应该同步发展，互相促进，且城市化水平要高于工业化水平（2010年世界城市化水平是51.6%，工业化水平是26.9%，城市化水平高出24.7个百分点），中国直到2009年城市化水平才略高于工业化水平。尽管中国的城市化水平一直在提高，但仍然滞后于工业化水平。

二、美国应对不平衡采取的政策

1. 美国经济发展的不平衡

· 美国国际贸易失衡与经常项目赤字

随着全球化的发展，经济在全球范围内进行产业分工和调整，并形成一个国际生产网络。美国自20世纪70年代开始实施的“去工业化”战略，使得国内制造业比例缩小，国内消费品主要依靠进口。而中国等发展中国家依靠其低廉的成本优势出口的一般制造业产品正好满足了美国对低成本生活必需品的需求。80年代起，美国开始经济结构调整和升级，一方面升级传统产业，另一方面加大投入发展高科技产业和新兴产业。但是，中国等向美国供应大量商品的发展中国家并没有相应的实力进口美国的高档商品，美国还管制高技术产品的出口，这导致其进口逐年激增，而出口增长缓慢。因此，在商品贸易差额急剧扩大，服务贸易顺差增长趋缓的情况下，形成了巨额的贸易逆差。由此可见，产业结构在全球化发展中的调

整并最终失衡，导致了美国贸易逆差的不断积累。

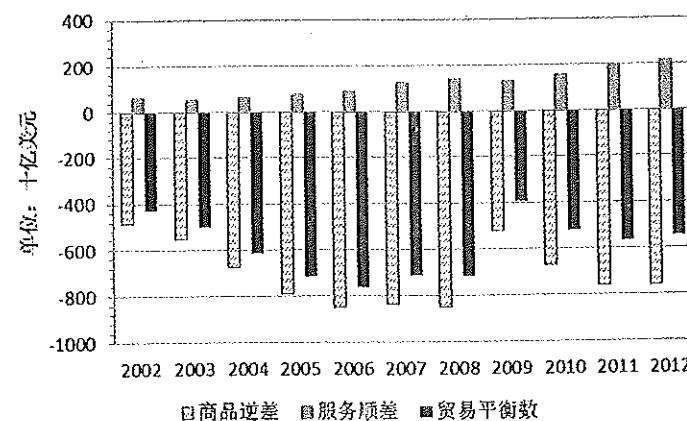


图 52 美国近 10 年贸易逆差总量趋势

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

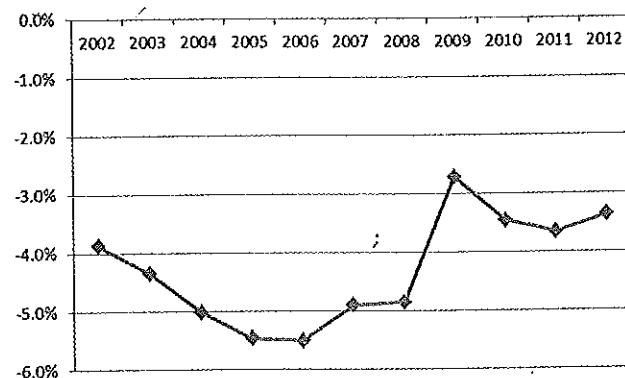


图 53 美国历年经常项目赤字及占 GDP 比重

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

· 财政失衡与财政赤字

2012 年美国财政赤字为 1089 万亿美元，占 GDP 比重的 7%。事实上，美国财政已经连续 11 年出现赤字，其中 2009 年更是占到 GDP 的 10%。

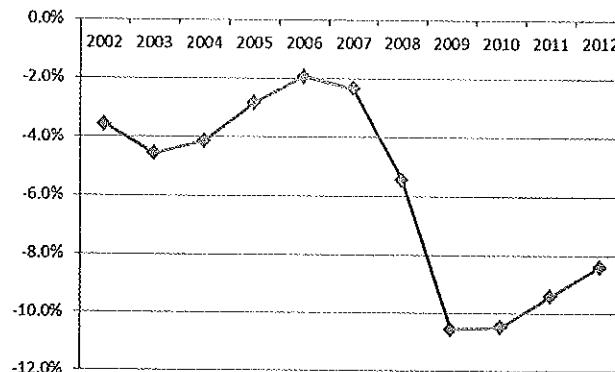


图 54 美国 2002-2012 年财政赤字变化表

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

美国政府长期奉行赤字政策，财政赤字的不断扩大使得国民储蓄率进一步降低，刺激进口的增加和经常项目赤字的增长。金融危机爆发后，小布什政府推出了 7000 亿美元的救市计划，奥巴马政府也拿出了大量资金挽救金融市场，使得国债水平进一步提升。同时，减税政策的实施也加重了财政负担。

巨额的军费开支也是政府财政赤字的重要原因。从 20 世纪 70 年代的海湾战争，到 2001 年“9·11”事件后国防费用的增加，以及小布什政府发动的阿富汗战争和伊拉克战争，政府的财政支出急剧增加，财政赤字迅速扩大。2013 年，美国的国防预算更是达到 6330 亿美元。

另外，美国的人口结构在近年来也发生了变化。不断扩大的退

休人群，需要政府提供大量的退休福利来支持。医疗保险和医疗救助的支出也给国家财政带来巨大的压力。

不断扩大的财政赤字增大了美国经济运行的风险，今年面临的“财政悬崖”就是其突出表现。这不但削弱了各国对美元的信心，扰乱美国金融市场，影响美元作为全球储备货币的地位，还使得国内就业率下滑，部分行业的振兴计划受到影响。

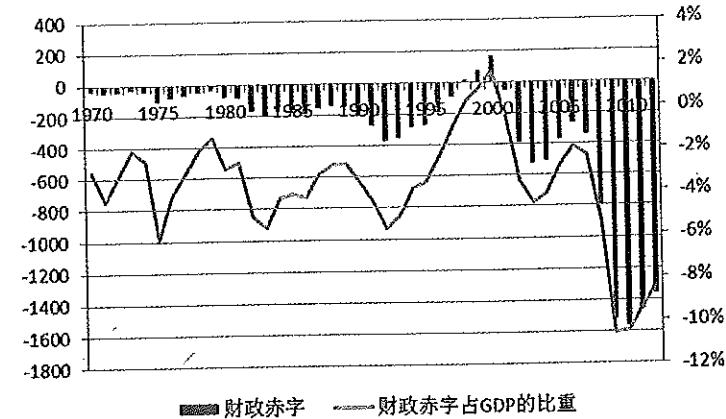


图 55 美国财政赤字及其占 GDP 比重变化

资料来源：美国商务部经济分析局（BEA）。

2. 美国应对金融危机的政策及效果

2007 年，美国次级房屋信贷危机爆发。2008 年，金融危机开始失控，多家大型金融机构倒闭或被政府接管，全球经济大衰退迅速蔓延。金融危机的爆发是美国经济结构长期不合理，逐步累积到一定程度而引起的。为此，美国自危机爆发以来，出台了各种政策，力图遏制经济下滑，使经济复苏。

- 危机爆发初期：救助金融机构，防止金融危机的恶化

美国政府最早的金融救助政策是购买不良资产，挽救大型金融机构。

表 5 金融危机爆发初期美国政府出台的政策措施

时间	措施	目的
2008 年 2 月	布什政府：《一揽子经济刺激法案》，1680 亿美元的经济刺激计划。	大幅退税刺激消费和投资，推动经济增长，以避免经济衰退。使 1.17 亿户美国家庭获得退税支持。
2008 年 7 月	《住房和经济复苏法案》(The Housing and Economic Recovery Act)：授权财政部动用不超过 4000 亿美元的财政资金购买房利美和房地美公司的优先股及为其发行的公司债券提供担保。	
2008 年 9 月	财政部长保尔森：问题资产解决方案，允许政府从金融机构购买不良资产。	改善次级房屋信贷危机所造成的经济困境。
2008 年 10 月	美国国会参众两院通过，布什总统签署：《经济稳定紧急法案》(Emergency Economic Stabilization Act)，涉及 7000 多亿美元的不良资产救助方案。	救助金融机构，修复金融体系。
2008 年 10 月	布什总统：动用 7000 亿美元中的 2500 亿向银行业注资，其中半数用于对美国 9 大银行的优先股购买。	恢复市场信心，“使经济重新回到繁荣与发展的轨道上来”。

资料来源：根据白宫网站资料整理

- 金融危机波及实体经济：减税和扩大公共开支

当经济危机从金融部门波及到实体经济时，美国政府开始采用更多的扩张性财政政策，先后推出了多项减税政策，降低个人所得税、公司所得税等。2008 年，布什政府实施了总额为 1680 亿美元的退税方案，同年，政府向企业和中等收入家庭减少税收总额达 1100

亿美元。

2009年2月，奥巴马政府公布《美国经济复兴与再投资法案》(The American Economy Recovery and Reinvestment Act)，授权财政部动用7870亿美元财政资金用于刺激经济，促进就业。该方案主要涉及的领域如下：

表6 《美国经济复兴与再投资法案》主要措施

要点	内容
减税	2860亿美元：2009年和2010年，95%美国家庭获得减税，个人抵减400美元，家庭减免800美元。
基础建设与公共投资	1200亿美元：基建和科研，改善公共交通系统； 72亿美元：改善偏远地区的宽带网络； 190亿美元：医疗信息技术领域，例如将病例数据电子化； 1059亿美元：教育建设，如向各州政府拨出536亿美元修缮学校建筑。
环境和能源安全	145亿美元：环境计划，包括消除已废弃核武器和建立能源研究中心，改善食水设施； 199亿美元：再生能源及节能项目，其中131亿元用于对再生能源生产的税收抵减； 110亿美元：提升电力网。
低收入人群福利	437亿美元：公共卫生与社会服务紧急基金，其中269亿用于帮助失业者维持医疗保险； 100亿美元：公共住房计划； 199亿美元：济贫，扩大食物换领券资助贫穷家庭。

资料来源：由作者整理。

· 对重点领域的救助和刺激政策

房地产、汽车和就业市场在经济危机中受到了前所未有的打击和影响。因此，美国政府出台了一系列重点救助和经济刺激的政策法案。

表7 政府对重点领域的救助和刺激政策

重点领域	政策措施
房地产	2008年7月，《住房和经济恢复法案》：建立3000亿美元专项基金，向40万户申请30年期固定利率房贷的购房者提供担保；
	2009年12月，联邦住房管理局放松贷款标准；
	2010年3月，140亿美元防止房贷违约计划，在2012年前，向300万~400万住房所有者提供第二次修改和减少住房贷款的机会，以达到稳定住房市场的目标。
汽车	2008年12月：《汽车行业重组及资产盘活救助方案》，资助174亿美元给通用汽车和克莱斯勒公司；
	2009年7~8月：“旧车换现金”计划，向美国车主提供3500~4500美元的补贴，鼓励其淘汰高能耗的旧车，换购低能耗的新车。
就业	2010年的三项政策：雇佣新人的税收抵扣；为州政府财政减压；向小银行提供资金；
	2010年3月：《雇佣激励以恢复就业法案》，180亿美元的促进就业一揽子方案，“雇佣即减税”政策。

资料来源：由作者根据国家发改委网站资料整理。

美国的救市政策在稳定金融市场与实体经济方面取得了很大成效。2013年，美国总统经济报告提到美国的经济形势正在好转。在就业方面提供了超过600万个职位。在过去的5年中，更多的美国人购买美国制造的汽车。同时，减少了石油的进口量。房地产市场正在复苏，消费者对房地产市场的信心比过去更强。

但是仍有许多美国人的勤奋和努力工作并没有得到相应的回报。尽管就业机会是在增加，但是仍有许多人无法找到工作。企业的利润达到了一个历史的新高度，但是美国人的工资水平几乎没有变化。

同时，大规模的救助和刺激政策短期而言具有一定效果，避免了相关产业陷入困境的危机，但由于政府支出的迅速增加，“国债泡

沫”也随之形成。

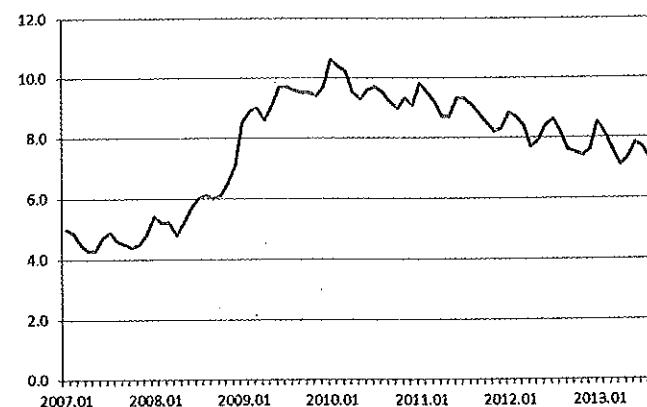


图 56 2007—2013 年美国失业率的变化

资料来源：美国劳工统计局。

表 8 联邦政府债务占 GDP 比重

财年	联邦政府总债务（单位：百万美元）	联邦政府总债务占 GDP 比重
2002	6, 198, 401	58.8
2003	6, 760, 014	61.6
2004	7, 354, 657	63.0
2005	7, 905, 300	63.6
2006	8, 451, 350	64.0
2007	8, 950, 744	64.6
2008	9, 986, 082	69.7
2009	11, 875, 851	85.1
2010	13, 528, 807	94.3
2011	14, 764, 222	98.9
2012	16, 050, 921	103.2

资料来源：(White House, Office of Management and Budget, Historical Tables, Table 7.1 – Federal Debt at the end of the year; 1940 – 2016.) 白宫预算委员会历史数据。

· 扩张性的货币政策：量化宽松政策

除了传统的政策工具之外，美国为应对此次前所未有的金融危机，还出台了一系列扩张性的货币政策。美联储连续大幅度降息，将联邦基金目标利率从 2006 年的 5.25% 逐步下调到 0~0.25%。通过降低贴现率，调控货币信贷总量，引导资金流向。同时，美联储还启动了“信贷与流动性计划”(Credit and Liquidity Programs)，增加金融机构的流动性。

当传统的刺激经济的手段已经发挥到最大限度以后，美联储实施了非常规的四轮量化宽松政策。

表 9 美国量化宽松政策主要措施

量化宽松政策	时间	措施
QE1	2008 年 11 月 – 2010 年 4 月	累计向市场投放 1.725 万亿美元基础货币，用于购买抵押贷款支持证券 1.25 万亿美元、国债 3000 亿美元和机构证券 1750 亿美元。
QE2	2010 年 11 月 – 2011 年 6 月	在 2011 年 6 月底前购买 6000 亿美元的长期国债以推动就业，维持物价稳定和刺激经济增长。
QE3	2012 年 9 月	将低利率延长到 2015 年中期；每月购买 400 亿美元住房抵押贷款债券，直到失业率降至 7%。购买对象由国债转为机构持有的抵押贷款支持债券，并不设定购买规模和执行期限。
QE4	2012 年 12 月	每月购买 450 亿美元国债，以取代 2012 年到期的扭曲操作；将维持利率接近于 0，直至失业率降至 6.5%。

资料来源：根据有关资料整理。

量化宽松政策的实施是出于对全球性金融危机的应对，起到了一定的效果。在危机爆发初期，量化宽松政策通过向金融机构注入流动性，起到了稳定市场，防止金融恶化的作用。随后，该政策对实体经济进行扶持，刺激消费，对于经济复苏和促进就业也产生了

积极的效果。

但是，在一系列政策的刺激下，美联储的资产负债表急剧扩张，2012年底美联储的资产负债表规模已经突破3万亿美元。这也为美国随后面临的“财政悬崖”危机埋下了隐患。由于时间紧迫、数额巨大、干扰经济的正常运行，这成为奥巴马总统连任以后要首先解决的关键危机。

此外，量化宽松政策会造成全球流动性过剩，使得金融风险转嫁到新兴市场经济体中。

3. 美国实施产业政策，促进经济战略转型

自金融危机爆发，美国政府相继出台各种政策来降低损失和风险，但由于出口、农业、投资等增长乏力，经济复苏举步维艰。为此，奥巴马政府从产业出发，推行了一系列支持政策，力求从深层次调整经济结构的不平衡，并为美国未来的发展抢占先机。

- 颁布“国家出口计划”，扩大就业

“国家出口计划”（National Export Initiative, NEI）由美国总统奥巴马于2010年提出，其目的在于通过增加美国在货物、服务、农产品的出口，扶持私营企业，创造就业机会，刺激美国经济复苏。该计划提出了在未来五年推动出口扩大一倍，故又被称为“五年出口倍增计划”。

为此，美国专门成立了促进出口内阁（Export Promotion Cabinet）来负责实施相关政策。内阁成员包括了国务院、财政部、农业部、商务部、劳工部、管理和预算办公室、美国贸易代表办公室、总统经济政策顾问、国家安全顾问、经济顾问委员会主席、进出口银行、小商业署、海外私人投资公司、贸易和开发署等多个部门的最高层官员。该内阁成员定期会面，并向总统汇报项目实施进展。

表 10. 国家出口计划主要政策措施

政策方向	主要措施
消除贸易壁垒	1) 财政部等部门通过G20等国际对话机制确保美国贸易政策在经济再平衡中发挥重要作用； 2) 美国贸易代表及相关部门通过开拓新市场、消除贸易壁垒、执行贸易协议，为制造业、农业及服务业提供更多市场机会。
帮助企业，特别是小型企业进入新的出口市场	1) 联邦政府及州政府通过其牵头主导的贸易项目来促进出口； 2) 为首次出口的企业提供信息和技术方面的援助，帮助现有出口企业识别并打开国际市场；计划实施第一年帮助5500家公司首次进入出口，其中85%为中小企业； 3) 通过相关政策及促进手段，发展服务贸易，扩大服务出口。
财政支持	1) 国家进出口银行颁布“供应链金融计划”（Supply Chain Finance Program），降低中小企业贷款利率：批准了1000家新成立的小企业共计5.5亿美元的贷款； 2) 国家进出口银行颁布“快速保险计划”（Express Insurance Program），降低小企业出口风险。
政府在海外进行商业推广，并协助解决贸易争端	联邦政府的商业推广计划要直接有效地促进美国企业的出口。

资料来源：根据美国“国家出口计划总统行政命令（2010年3月11日）”以及白宫网站资料整理。

通过政府各个方面的政策措施，目前，美国经济复苏已有成效。截至2013年9月，美国私营部门新增就业岗位750万个^①，经常项目赤字和贸易赤字大大降低。2012年，美国货物与服务出口总额达到2.2万亿美元，创造了出口的空前纪录。

- 通过地区贸易机制磋商促进经济发展

为应对全球金融危机的调整，美国在WTO现有条款之下积极推动争议解决机制，并在新条款的谈判上争取主动，确保通过贸易的

^① Remarks by the President at the Meeting of the Export Council, Sep 19, 2013.

自由化进一步扩大美国的经济利益，并与各国签署双边或多边自由贸易协定。

同时，奥巴马政府积极参与到泛太平洋伙伴关系（TPP）和跨大西洋贸易与投资伙伴协定（TTIP）的磋商当中。

表 11 美国政府参与地区贸易机制的事件

时间	事件	意义
2012 年 1 月	与 10 余个国家磋商加入泛太平洋伙伴关系（TPP）。	整合亚太地区的各个经济体，将其纳入一个统一的贸易体系，是美国亚太战略的一部分。
2012 年 10 月	与韩国、哥伦比亚、巴拿马签署自由贸易协定。	有利于维持和创造美国就业的重要举措。
2013 年 1 月	奥巴马宣布启动与 20 个贸易伙伴的服务贸易谈判。	涉及金融到物流等领域和投资壁垒，占全球服务贸易的 2/3。
2013 年 2 月	美国与欧盟发表联合声明，启动跨大西洋贸易与投资伙伴协定（TTIP）。	如果达成谈判，将建立起全球最大的自由贸易区。美欧之间的所有关税将被取消，非关税贸易壁垒也将大大减少，商品和服务的准入门槛将更低，监管和标准将被统一。
2013 年 7 月	TTIP 开启首轮谈判，计划于 2014 年底前完成谈判。	

资料来源：根据 2013 年 3 月美国总统经济报告及美国贸易代表办公室网站资料整理。

· 吸引国际投资

美国政府将来自于国内外的商业投资视为经济和就业增长的重要引擎。美商务部指出外国直接投资对美国经济增长起着至关重要的作用，美外资企业为美国本土提供了超过 530 万个就业岗位；外资公司在美子公司出口额占美国出口总额的 21%；美国 FDI 存量为 2.3 万亿美元，接近美国国内生产总值的 18%^①。但受经济复苏缓

① 林胜鸿：“试析‘选择美国’计划之玄机”，《国际商务财会》，2012 年 9 月。

慢、财政和监管政策不确定性高等因素影响，近年来美国吸引外国直接投资有所下降。美国商务部与总统经济顾问委员会联合发布的报告显示，2012 年美国吸引外国直接投资 1660 亿美元，与 2011 年相比下降 28%。

2011 年 6 月，奥巴马总统发布总统令，宣布成立涵盖 23 个部委的“选择美国”（SelectUSA）办公室，并开设“选择美国”门户网站，链接各州招商办网页，启动国家招商引资行动。一周后，奥巴马发表了一篇寄望外国投资扩大美国就业的演讲。白宫预算办公室也推出了外国直接投资对美国就业贡献的报告。2013 年 10 月 31 日 -11 月 1 日，“2013 年选择美国投资峰会”在华盛顿举行，吸引了来自 60 个国家和地区的 630 多家外国企业参加。

“选择美国”办公室由美国商务部牵头，对美国商务部直至美国联邦政府各个部门及与此相关的现有资源和功能提供整合协调，解决有投资意向的对外直接投资及国内投资相关问题，为投资者提供政策信息对接服务，帮助协调解决外国资金投资美国的法律障碍。“选择美国”推出了一系列投资优惠政策，包括鼓励进出口政策、税收优惠政策、鼓励对新能源和清洁能源发展项目的产业投资促进措施和教育资源共享等四大类投资激励措施。

这是美国历史上首次将招商引资工作提到总统令的高度，也是首次建立具有行政约束力的跨部委吸引海外投资工作小组。截至 2012 年，美国成为世界最大的风险投资和私募市场，在世界银行的《全球营商环境报告》中位列第四^①。

· 再工业化以及对制造业的扶持

① <http://selectusa.commerce.gov>

美国拥有世界先进的装备和高技能的劳动力，曾在 100 多年里一直引领着世界制造业的发展。20 世纪五六十年代，美国制造业创造的产值占美国 GDP 的 27% 以上，居世界第一位^①。20 世纪 80 年代，美国转而发展以服务业为中心的第三产业，制造业产品主要依赖从国外，特别是中国等第三国家进口。世界经济危机爆发后，为促进经济的快速复苏，创造更多的就业，重新取得在国际市场的竞争优势，美国在一系列场合强调了制造业的重要作用以及美国“再工业化”的战略。

表 12 美国“再工业化”战略举措

事件	内容
2003 年，美国劳工联合会：《复兴美国制造业》报告	指出制造业是美国生产率提高、技术创新和经济增长的主要推动者，也是维持国防和国土安全不可缺少的基础。
2004 年，美国商务部：《美国制造业应对挑战的综合战略》	分析美国制造业的作用及面临的挑战，提出了诸多应对措施。该书明确指出，制造业是美国经济的基石。
2009 年 9 月，G20 会议	奥巴马提出“可持续和均衡增长框架”建议。随后，美国政府颁布了《重振美国制造业政策框架》，提出支持电动汽车发展；推进电网现代化，支持发展智能电网；加强清洁城市基础设施建设；支持高速铁路发展，复兴法案提供了 80 亿美元资金支持高速铁路建设；开发新一代航空运输系统；支持下一代信息技术研究和互联网普及。
2012 年 2 月，美国国家科技委员会：《先进制造业国家战略计划》研究报告	从国家战略层面提出加快创新，促进美国先进制造业发展的具体建议和措施。

^① 赵刚：“美国‘再工业化’战略及对我国的影响”，《科技创新与生产力》，2010 年 9 月。

续表

事件	内容
2013 年，总统国情咨文	提出了投资制造业的一项计划。提出了培养制造业高科技人才的具体方案，对海外航运的减税措施，以及打开“美国制造”的国际市场。

资料来源：由作者整理。

具体来说，美国主要通过四个方面的举措，试图重振制造业，使其成为创造就业岗位的重要部门。

表 13 美国重振制造业的具体措施

政策方向	具体措施
与企业和社区合作，发展科技，提高工人技能	将全国的社区改造成全球先进制造业中心；与企业和社区合作，建立新的制造业创新中心网络，提高技术创新水平。奥巴马提出一次性投资 10 亿美元在全国成立 15 所创新中心，并敦促国会予以执行。作为启动，将联合政府、企业、高校、社区共同成立 3 所新学院，用以发展制造业所需的新技术，以及培养掌握高技术的劳动者。
	成立社区中心创业基金：由劳工部和教育部共同管理，该基金将联合社区大学和企业培训 200 万高收入的行业紧缺人才，包括先进制造业人才。
取消海外航运税收抵免政策，提高国内制造业的竞争力	改革税制，保护国内制造业：鼓励国内创新和投资，建议将制造业税率降至 25%，扩大制造业研发支出永久税收抵免的范围，对先进制造业进行税收抵免，鼓励国内发展清洁能源。
	通过制造业扩展伙伴计划（Manufacturing Extension Partnership）为本地小型制造业提供技术和业务指导，协助其获得技术转移的供应链支持。总统预算中建议投入 2500 万美元成立一批“制造业技术促进中心”（Manufacturing Technology Acceleration Centers）作为协调机构。
吸引制造业及就业回流	启动“投资制造业伙伴计划”（Investing in Manufacturing Communities Partnership），增强制造业吸引投资的能力，提出 1130 万美元预算资助 5 个社区，并完善其基础设施和科研设施建设，提供技术支持，力图创造更多就业。
	联邦政府大力招商引资：通过“选择美国”（SelectUSA）项目为招商引资搭建国家平台。
	增加在经济危机中受挫的行业的可退税额度，减少大规模失业造成的损失。

续表

政策方向	具体措施
为“美国制造”进入全球市场扫清障碍	通过“出口倍增计划”，鼓励出口。 政府强力通过修订WTO中的贸易条款，保护本国劳工在国际市场的竞争力。
	支持创新，发展先进制造业技术；联邦政府资助制造业过程的创新研发，特别是纳米技术、生物科技、机器人技术、新材料、国防科技等先进制造业。

资料来源：根据白宫网站资料整理。

通过一系列政策的扶持，美国的制造业扭转了10年以来就业缩减的局面，在过去的3年中，新增就业岗位50万个，制造业产量取得了10年以来的最快增速^①。埃森哲公布的调查报告显示，有2/3的美国大制造商在过去两年中搬迁了工厂，美国为最受欢迎的搬迁目的地。美国制造业产值在国民经济中的地位开始出现回升，美国制造业占国内生产总值比重由2009年的11.2%上升至2011年的11.9%，制造业的就业比重也大幅增加。美国制造技术协会和美国机械工具批发商协会最新统计，2011年制造技术订单总额同比增长80.5%，创造了15年来的第二个高峰^②。

· 国家对基础设施的投入

投资基础设施不仅仅是修建公路、桥梁、港口，帮助企业和工人提高全球市场竞争力，还包括为美国人民创造更多的就业机会。在兴建新的基础设施前，首先考虑的是维护现有的设施。

——实施“修缮为先”政策（“fix – it – first” policy）。奥巴马

^① <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/02/13/fact-sheet-president-s-plan-make-america-magnet-jobs-investing-manufacturing>

^② 李勇坚，夏杰长，雷雄：“页岩气革命、美国再工业化与中国应对策略”，《中国经贸导刊》2013年3月下。

总统提出了立即投资500亿美元用于国家交通基础设施建设，其中400亿用于维护更新最需要改造的老旧公共交通、桥梁、港口和货运系统等。

——通过“重建美国伙伴计划”（Rebuild America Partnership）吸引民营资本。联邦政府将联合各州政府，吸引企业及民营资本共同打造世界上最优的交通、电力、水利、通讯网络。

——简化行政审批流程。对于基础设施建设项目的审批时间将缩短为原来的一半。

4. 美国调整能源发展战略

美国总统奥巴马上任以来，十分重视能源问题，并将之列入国家发展战略的高度。这主要出于几个方面的考量：首先能源安全问题是国家安全的重要组成部分；其二国际油价波动，石油资源日益紧缺；其三是全球气候变暖，使各国将新能源开发提上日程；其四是金融危机逐渐影响到实体经济，美国需要找到新的经济增长点挽救经济，创造就业，在科技和产业上继续处于世界领先地位。

近几十年来，美国历任总统都对能源问题制定了各种政策，但由于技术、政治、经济等种种原因，并不是很成功，对石油的进口依存度还是很髙。而奥巴马上任以来，选择了新能源环保政策来解决能源困境，同时推动制造业的升级，为美国带来了新的就业机会。美国的能源新政具有连贯性和系统性，由一系列的政府文件及讲话组成。

表 14 美国调整能源发展战略的举措

时间及文件	主要内容
2009 年 2 月，《美国复兴与再投资法》	在 7870 亿美元的经济刺激方案中，有 468 亿美元用于新能源和提升能源使用效率，108 亿美元用于可替代能源设备、电动汽车和家庭节能税收抵免。
2009 年 4 月，奥巴马：美国国家科学院年会演讲	阐述了其关于基础和应用研究、创新与教育的计划。作为建立清洁能源经济、减少对外国石油依赖和削减二氧化碳排放计划的一部分，宣布成立先进能源研究计划署（ARPA-E）；投资 7.77 亿美元支持 46 个能源前沿研究中心（EFRC）；支持下一代清洁能源创新人才。
2009 年 6 月，《2009 年美国清洁能源与安全法》	是奥巴马能源新政的重要内容，包括减少温室气体排放、能源替代、发展清洁能源、节能增效、清洁煤技术与核电等。通过大量的财政投入和长期的经济鼓励将绿色能源产业发展成国家经济的支柱产业。
2010 年 4 月，2010 财年预算法案	能源部预算金额为 264 亿美元，资助重点围绕能源新政目标开展，降低碳排放，加快国家电网的现代化，促进洁净煤技术发展，加大可再生能源利用以促进向低碳经济转型。
2010 年 5 月，《国家能源法案》	核心是美国在能源供应上要实现最大程度的自给自足。
2011 年 5 月，能源部 2011 年战略规划	通过科技创新应对能源、环境以及核安全的挑战，确保国家安全与繁荣。

资料来源：根据白宫网站资料整理。

美国调整能源政策，取得了一系列显著的效果。自奥巴马上任以来，美国石油和天然气产量逐年上涨，到 2012 年，石油产量达到 15 年以来的峰值。2013 年 9 月，美国国内能源产量首次超过能源进口总量^①。在奥巴马的第一届总统任内，美国石油进口量降至 20 年来最低点。

① Remarks by the President at the Meeting of the Export Council, Sep 19, 2013.

三、中国应对再平衡实行的扩大内需政策

1. 中国实施扩大内需政策的背景及原因

2008 年的全球金融危机，2011 年欧债危机使得世界经济总体处于低迷状态，发展趋势也存在很多不明朗、不稳定的因素。在此中国经济也不可避免地受到影响。如何能寻求一个相应的解决办法，确保“稳中求进”是中国面临的一个重要课题。在不能持续依赖出口的经济发展前提下，中国要维持持续的经济增长，就必须要坚持走扩大内需的道路。

扩大内需的根本就是要扩大消费。中国有 13 多亿人口，拥有世界上最大数额的居民储蓄，加上国民生活水平开始提高，对生活各方面的需求度增高，许多行业如教育、医疗、经济适用房等供不应求，这就意味着我国内需有着巨大的潜力^①。扩大内需，就是要寻求一个稳定的经济增长基础。在稳定的前提下，国民的生活有保障，手上资金较为充裕的时候自然而然就能提高消费需求和投资意愿，因此，“扩大内需”的根本就是要先保障和改善民生，提高中等收入者比重，提高人均收入水平。

2. 中国收入分配改革政策

随着经济的快速增长，中国已经成为世界第二大经济体。但是

① 朱吉玉：“扩大内需是当前我国经济发展的必然选择”，《宜宾学院学报》，2013 年第 2 期。

近10年来，我国收入分配格局不断向政府和企业倾斜，居民部分的占比不断下降，劳动者无法分享国家财富的增长和收益，不能做到真正意义上的“还富于民”。在初步分配中，出现“劳动收入在国民收入中所占比例低”、“工资收入占国民收入比重低”、“劳动要素在企业内部分配中比重低”这三低状态^①。收入分配结构不合理直接导致劳动者收入变得越来越少，使家庭消费作为内需的最重要部分受到抑制，阻碍我国内需的增长，最终导致消费不足。

尽管城乡居民的收入逐年提升，但同时城乡收入差距也不断扩大，贫富差距的问题严峻。收入差距使居民购买力和实际消费水平产生分化，高收入阶层的消费倾向偏低，难以成为消费的主力军；而中低收入阶层因为收入结构的不合理，处于有需求却没有购买能力的状态。这一现象严重抑制了我国消费市场的增长。因此，合理收入分配结构，保障劳动者的收益和改善民生是扩大内需最根本要素。

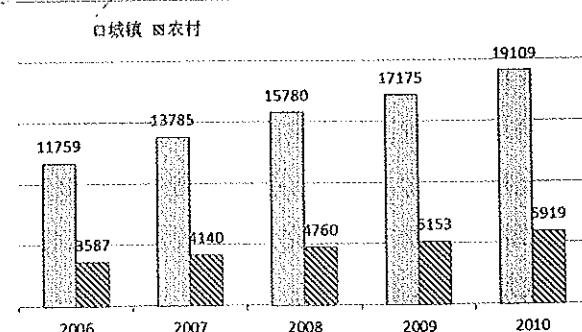


图 57 城乡居民家庭人均收入 (单位: 元)

资料来源：根据国家发改委、国家统计局历年统计年鉴整理

^① 于立新，冯远：《中国扩大内需稳定外需战略》，社会科学文献出版社，2013年。

国家针对收入分配的改革方向是调整居民、企业和政府的分配关系，其中包括提高中低收入者收入、减税让利于民、保障和改善民生、加大社会保障力度和深化金融改革等措施。主要出台政策见下表。

表 15 调整收入分配的主要政策

公布时间	政策形式	主要政策内容及目标
2013年2月	国务院批转《关于深化收入分配制度改革的若干意见》	2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番，重点提高中低收入者收入；缩小收入分配差距；改善收入分配秩序；合理收入分配格局。
2012年11月	十八大会议报告	全面深化经济体制改革；深化收入分配改革，增加低收入者收入；节制过高收入，取缔非法收入；加大扶贫力度。
2011年12月	中央经济工作会议报告	扩大内需的重点要放在保障和改善民生、加快发展服务业、提高中等收入者比重。
2010年10月	“十二五”规划	合理调整收入分配关系，着力提高城乡中低收入居民收入 努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付
2008年11月	国务院常务会议	提高城乡居民消费，增加农民收入。

资料来源：根据历年会议记录整理。

根据国家统计局发布的2011年平均工资主要数据显示，全国城镇非私营单位在岗职工年平均工资42452元，全国城镇私营单位就业人员年平均工资24556元^①。2012年全国农村居民人均纯收入7917元，农村居民人均纯收入中位数为7019元。城镇居民人均可支配收入24565元，城镇居民人均可支配收入中位数为21986元。农

^① “如何看待2011年平均工资的较快增长”，国家统计局，2012年5月。

村居民食品消费支出占消费总支出的比重为 39.3%，城镇为 36.2%^①。

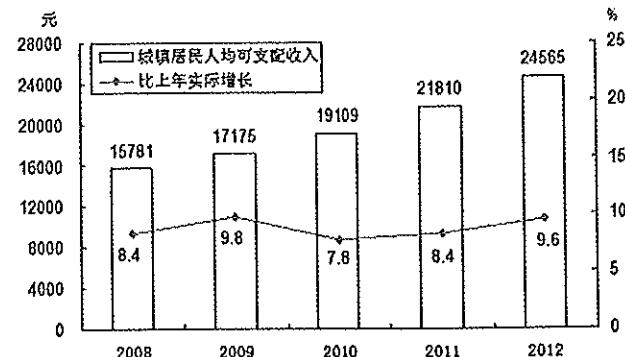


图 58 城镇居民人均纯收入及其实际增长速度

资料来源：《2012 年国民经济和社会发展统计公报》。

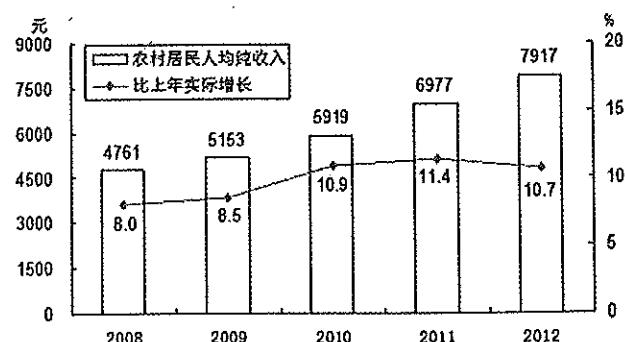


图 59 农村居民人均纯收入及其实际增长速度

资料来源：《2012 年国民经济和社会发展统计公报》。

3. 中国完善社会保障的政策

完善的社会保障制度是社会稳定发展的根本，因为其能调节收入差距、提高生活质量、维护社会稳定。只有居民的生活得到保障，才能建立消费信心与消费预期，为内需的发展提供坚定的支持。

完善的保障制度能使居民没有后顾之忧，提高即时消费，医疗保险能使当时失去劳动能力的人有稳定的维持基本生活的收入，从而扩大居民的有效需求，还可以扩大居民对医疗、教育、养老服务劳务的有效需求。为了加大社会保障力度，稳定和提高居民生活质量，近年来中央政府提出了以下相关的改革政策。

表 16 社会保障改革的主要政策

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2012 年 10 月	《卫生事业发展“十二五”规划》	提出“遏制公立医院盲目扩张”，“大力发展非公立医疗机构”，“到 2015 年，非公立医疗机构床位数和服务量均达到医疗机构总数的 20% 左右”等若干目标。
2010 年 10 月	“十二五”规划	加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。实现新型农村社会养老保险制度全覆盖，完善实施城镇职工和居民养老保险制度，实现基础养老金全国统筹。加快医疗卫生事业改革发展，深化医药卫生体制改革。建立和完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系。

① 《2012 年国民经济和社会发展统计公报》，国家统计局。

续表

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2008年11月	国务院常务会议	加快医疗卫生、文化教育事业发展。 加强基层医疗卫生服务体系建设，加快中西部农村初中校舍改造，推进中西部地区特殊教育学校和乡镇综合文化站建设。 提高低收入群体等社保对象待遇水平，增加城市和农村低保补助，继续提高企业退休人员基本养老金水平和优抚对象生活补助标准。

资料来源：根据历年会议记录整理。

2012年末全国参加城镇职工基本养老保险人数30379万人，其中，参保职工22978万人，参保离退休人员7401万人。全国参加城乡居民社会养老保险人数48370万人。参加城镇基本医疗保险的人数53589万人，其中，参加城镇职工基本医疗保险人数26467万人，参加城镇居民基本医疗保险人数27122万人。参加城镇基本医疗保险的农民工4996万人。参加失业保险的人数15225万人。年末全国领取失业保险金人数204万人。参加工伤保险的人数18993万人，其中参加工伤保险的农民工7173万人。参加生育保险的人数15445万人。年末，2566个县（市、区）开展了新型农村合作医疗工作，新型农村合作医疗参合率98.1%。2012年，按照农村扶贫标准年人均纯收入2300元（2010年不变价），年末农村贫困人口为9899万人，比上年末减少2339万人^①。

10年来，中国的社会保障制度从无到有、从小到大、从弱到强、从窄到宽，虽然至今仍存在许多不完善、不规范的制度，但面对庞大的人口及需求，中国社会保障制度的进步是值得认可的。

① 《2012年国民经济和社会发展统计公报》，国家统计局。

表17 2001年与2011年社会保障力度对比表

内容	2001年	2011年
基本养老保险覆盖面	8200万人	2.8亿人
农村养老覆盖面	5500万人	3.2亿人
城镇医疗覆盖面	9400万人	4.7亿人
失业保险覆盖面	440万人	1.4亿人
社会保险基金总额	2200亿元	3万亿元

资料来源：郑秉文：“中国社会保障制度改革的瓶颈与出路”，《中国科学报》，2013年6月18日。

4. 中国的住房保障政策

我国的安居工程起步于1995年，以《国家安居工程实施方案》的出台为标志，经历了保障房体系初步确定阶段（1998—2001年）、安居工程全面萎缩阶段（2002—2006年）、保障房体系重新确立阶段（2007—2009年），如今正处于保障房体系逐步完善阶段^①。从2008年开始，主要城市的房价快速飞涨，住房问题对民生影响的程度变得越来越严峻。家庭对保障房的需求量也日益增长，保障房供不应求已经成为一大特点。针对住房保障的种种问题，政府出台了相关政策。

① 王敬等：“我国保障性住房的分配问题与对策分析”，《农业经济与科技》，2013年第4期。

表 18 住房保障改革的主要政策

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2013 年 4 月	住建部：《住房城乡建设部关于做好 2013 年城镇保障性安居工程工作的通知》	加快落实年度建设任务。2013 年全国城镇保障性安居工程建设任务是基本建成 470 万套、新开工 630 万套。 积极推进棚户区（危旧房）改造。 不断提高规划设计和工程质量水平。 努力增加保障性住房的有效供应。 完善保障性住房分配与管理机制。 切实做好住房保障统计及信息公开工作，严肃住房保障工作纪律。
2010 年 12 月	发改委：全国发展和改革工作会议	大规模推进公租房等保障性安居工作建设，2011 年要开工建设保障性住房，改造各类棚户区住房 1000 万套。 增加保障性住房资金投入，落实保障性住房供地和建设计划，鼓励社会资金参与公共租赁住房建设和运营。 建立健全保障性住房管理的体制机制。
2010 年 10 月	“十二五”规划	加快住房信息系统建设，完善符合国情的住房体制机制和政策体系，合理引导住房需求。 强化各级政府职责，加大保障性安居工程建设力度，加快棚户区改造，发展公共租赁住房，增加中低收入居民住房供给。 加强市场监督，规范房地产市场秩序，抑制投机需求。
2010 年 9 月	财政部、国家税务总局：《关于支持公共租赁住房和运营有关税收优惠政策的通知》	免征公租房建设涉及的城镇土地使用税、印花税；免征公租房运营相关的契税、印花税、营业税、房产税；一定条件下减征作为公租房房源的转让旧房土地增值税等。执行期限三年。

续表

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2010 年 6 月	住建部：《关于做好住房保障规划编制工作的通知》	力争到 2012 年末基本解决 1540 万户低收入住房困难家庭的住房问题，2013—2015 年各地要结合实际，稳步扩大制度覆盖面，适当提高保障标准，力争到规划期末，人均住房建筑面积 13 平方米以下低收入住房困难家庭基本得到保障。
2010 年 3 月	温家宝在十一届全国人大三次会议上的政府工作报告	加大规模实施保障性安居工程，确保完成 2010 年建设保障性住房 300 万套，各类棚户区改造住房 280 万套。
2009 年 6 月	住建部、发改委、财政部：《关于印发 2009—2011 年廉租住房保障规划的通知书》	针对 2009—2011 年的廉租房建设突出的总体规划安排。从建设目标和年度工作任务、保障方式和保障标准、政策措施及监督管理措施方面进行了总体部署，对各省廉租房保障任务提出了具体要求。
2008 年 11 月	国务院常务会议	加快建设保障性安居工程。加大对廉租房建设支持力度，加快棚户区改造，实施游牧民定居工程，扩大农村危房改造试点。

资料来源：根据历年会议记录整理所得。

根据住房和城乡建设部的统计数据，2011 年全国保障性安居房已经开工 1043 万套，基本建成了 432 万套。按照住房和城乡建设部的估算，2012 年实际在建工程量至少有 1700 万套。政府持续加大力度建设保障性安居工程，有望解决如今住房难的现状。

5. 中国刺激消费的政策

消费作为内需重要组成部分之一，一直是制约我国内需发展的一个主要元素。我国目前的消费信贷制度不发达，住房价格以及医疗、保险等费用高，通货膨胀率高企等状况制约了居民的消费意愿，

所以政府必须推出有效地措施来刺激居民消费。一旦居民消费率上升，形成消费热点，就能有效地推动发展区域产业优势新格局，加快产业升级并促进企业转型。

表 19 我国 GDP 增长及内外需占总需求比重与居民消费率

年份	GDP 增长	内需占比 (%)	外需占比 (%)	居民消费率
2006	15.7	72.5	27.5	36.3
2007	21.4	72.0	28.1	35.3
2008	21.9	74.3	25.7	35.3
2009	11.5	80.2	19.8	35.1
2010	18.8	78.0	22.0	35.1

数据来源：根据 2006-2010 年《中国统计年鉴》整理。

表 20 刺激消费的主要政策

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2012 年 7 月	《国务院批转重大节假日免收小型客车通行费方案》	重大节假日免收小型客车通行费，方便群众快速通行，降低公众假日出行成本，刺激出行旅游。
2012 年 6 月	财政部、商务部：《老旧汽车报废更新补贴资金管理办法暂行办法》	明确 2012 年老旧汽车报废更新补贴车辆范围及补贴标准，提升节能减排力度和道路交通安全，刺激用车市场消费。
2012 年 5 月	国务院：《国家基本公共服务体系“十二五”规划》	安排财政补贴 265 亿元，启动推广符合节能标准的空调、平板电视、电冰箱、洗衣机和热水器，推广期限暂定一年；安排 22 亿元支持推广节能灯和 LED 灯；安排 60 亿元支持推广 1.6 升及以下排量节能汽车；安排 16 亿元支持推广高效电机。

续表

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2009 年 4 月	商务部和中华全国供销合作社：《关于共同推进农村流通网络建设，进一步促进消费扩大内需的通知》	在扩大居民消费方面提出了七项切实可行的工作意见。进一步搞活农村流通，繁荣农村市场，加快形成流通成本低、运行效率高的农产品营销网络，对于促进农民增收、开拓农村消费市场，保持农业和农村经济又好又快发展具有重要意义。
2009 年 1 月	国务院常务会议	通过小排量乘用车购置税减半、汽车下乡、以旧换新等一系列政策。
2008 年 11 月	国务院常务会议	加大金融对经济增长的支持力度。取消对商业银行的信贷规模限制，合理扩大信贷规模，加大对重点工程、“三农”、中小企业和技术改造、兼并重组的信贷支持，有针对性地培育和巩固消费信贷增长点。
2008 年 10 月	发改委	公布最新的粮食最低收购价方案，确保粮食收购价格，保护广大农民的种粮积极性。

资料来源：根据历年会议记录整理所得。

根据国家统计局数据，2012 年全年社会消费品零售总额 21 万亿元，80% 发生在城镇^①。

^① 《2012 年国民经济和社会发展统计公报》，国家统计局。



图 60 2006-2011 年我国人均居民消费 (单位: 元)

数据来源: 世界银行。



图 61 2008-2011 年社会消费品零售总额及其增长速度

资料来源: 《2012 年国民经济和社会发展统计公报》。

6. 中国的新型城镇化政策

目前我国按常住人口统计的名义城镇化率为 52.6%，不仅低于发达国家 80% 左右的平均水平，也低于与我国发展阶段相近的发展

中国国家 60% 左右的平均水平。从工业化角度看，2010 年全球平均城市化率为 50.9%，工业占 GDP 的比重为 26%，全球城市化率/工业化率为 1.95，我国仅为 1.09，远低于美国 (4.1)、英国 (4.09)、法国 (4.11) 等发达国家，也低于巴西 (3.22)、俄罗斯 (1.97)、南非 (1.38)、印度 (1.15) 等新兴经济体^①。如果仍然按每年城镇化率水平提高一个百分点左右的速度计算，到 2030 年我国城镇化率也才达到 70%，与发达国家 80% 的平均水平相比，我国城镇化率有着巨大的提升空间。

近年来，中央政府强调要走“工业化、信息化、城镇化、农业现代化”。未来我国的新型城镇化之路，将以城市群为主体形态、以中小城市发展为支撑，以四化同步为关键，进一步统筹城乡发展，推动农业人口有序向城市人口转移。

表 21 新型城镇化的主要政策

政策公布时间	政策形式	主要内容及目标
近期出台	发改委主导，10 多个部委参与编制的城镇化发展总体规划《促进城镇化健康发展规划 (2011-2020)》	该规划称“城镇化将在未来 10 年拉动 40 万亿投资”，将涉及全国 20 多个城市群、180 多个地级以上城市和 1 万多个城镇的建设。
2012 年 12 月	中共中央政治局会议	要积极稳妥推进城镇化，增强城镇综合承载能力，提高土地节约集约利用水平，有序推进农业转移人口市民化。可以预见城镇化仍将是未来 10 年决策层的战略着眼点。

^① 周诚君：“推进新型城镇化的若干认识与政策建议”，《第一财经日报》，2013 年 5 月 29 日。

续表

政策公布时间	政策形式	主要内容及目标
2012 年 11 月	十八大会议报告	坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。
2010 年 10 月	“十二五”发展规划	强调以城市群为主体形态推进城镇化发展，具体论述了我国未来 10 年中重点发展的若干城市群。
2009 年 4 月	商务部和中华全国供销合作总社：《关于共同推进同村流通网络建设，进一步促进消费扩大内需的通知》	积极打造农村现代流通网络；深入实施“万村千乡市场工程”；搞活农产品流通，着力推进“双百市场工程”和“农超对接”；加快完善农业生产资料流通体系；加强城乡网络对接，不断完善城市社区便民服务设施和再生资源回收体系；扎实做好家电下乡等重点工作；打击违法经营行为，维护农村市场秩序。
2008 年 11 月	国务院常务会议	加快农村基础设施建设。如农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设等，完善农村电网，加快重大水利工程建设和病险水库除险加固，加强大型灌区节水改造。加大扶贫开发力度。加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设。

资料来源：根据历年会议记录整理。

城镇化的核心就是实现人的城镇化和市民化，这其中就牵涉到户籍的问题。目前我国人口迁移大体是从农村向城市、从欠发达地区向发达地区聚集。然而因为户籍的问题，部分农民工的孩子只能回到原籍地读书及参加考试，因此也产生了大批“留守儿童”。2011 年，我国流动人口达到 2.3 亿人，占全国总人口的 17%，若当前户籍制度不变的情况下，预计 2020 年流动人口将达到 2.8 亿人，这将

是一个规模更加庞大的社会群体^①。现行的户籍制度在某程度上阻碍此类群体享受与城镇居民平等的受教育与公共服务的权利。户籍制度的改革是为了让不同类型群体享受城镇化发展的红利，获得更加公平的社会竞争和个人发展机会，更公平地实现“中国梦”。

7. 国企改革与发展民营经济的政策

国有企业作为我国经济发展的中坚力量，不但为市场经济提供大量的就业机会，培养出一批优秀的企业管理人才，也为社会服务提供了稳定的支撑。2012 年度，我国国有企业（不含金融）资产总额 79.88 万亿元，实现营业收入 42.38 万亿元，利润总额 2.2 万亿元，净利润 1.61 万亿元，归属于母公司所有者的净利润 1.11 万亿元。如果加上金融国有企业，净资产估计可达 50 万亿^②。除了肯定国企对社会的贡献，我们还必须看清国企存在的问题，如企业间分工不清晰，劳动、人事、分配等制度改革远未到位，造成机构性质重复、冗员多、效率低下、资源浪费等问题。

与此同时，民营经济在我国经济社会发展中发挥着越来越重要的作用，民营企业占企业总数的 90%，最终产品和服务价值的比重达到 GDP 的 60%，固定资产投资占六成，纳税总额占到七成，解决了 80% 的城镇就业和 90% 的新增就业，在科技创新、技术进步、产品创新、成果转化方面是一支强大的生力军^③。

^① 刘卫民：“我国住房保障体系面临的新背景与新要求”，《中国经济时报》，2013 年 6 月 25 日。

^② 王永庆：“国有企业与民营企业应协调发展”，《北京观察》，2013 年第 7 期。

^③ 王永庆：“国有企业与民营企业应协调发展”，《北京观察》，2013 年第 7 期。

表 22 国企改革与民企准入的主要政策

公布时间	政策形式	主要内容及目标
近期出台	国务院、国资委：《深化国有企业改革指导意见》	明确国企改革的战略方向，同时对国有企业进行分类，在战略定位的基础上形成新的国资监管体系。
2012 年 11 月	十八大会议报告	会议提出要“以更大的勇气和智慧推进国有企业市场化改革，要立足全局，突出重点，力争在一些重要领域、关键环节有所突破”。
2010 年 10 月	“十二五”规划	大力发展服务业和中小企业；规范国有企业投资行为，注意提高经济效益和社会效益。 扩大民间投资，放宽市场准入，支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。
2010 年 9 月	国务院：《关于促进企业兼并重组的意见》	通过促进企业兼并重组，深化体制机制改革，完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。 鼓励和支持民营企业参与竞争性领域国有企业改革、改制和改组，促进非公有制经济和中小企业发展。 兼并重组企业要转换经营机制，完善公司治理结构，建立现代企业制度，加强和改善内部管理。
2008 年 11 月	国务院常务会议：扩大内需十项措施	合理扩大信贷规模，加大对中小企业和技术改造、兼并重组的信贷支持。

资料来源：根据历年会议记录整理所得。

国有企业和民营企业应该是互补长短，共同支撑中国经济的发展。

9. 中国发展战略性新兴产业的政策

2010 年 9 月 8 日，国务院常务会议审议并原则通过《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，这一决定提出了扶持发

展战略性新兴产业的政策措施。与此同时，全国各地也规划部署了战略性新兴产业，抢先进入战略性新兴产业的发展轨道^①。同时“十二五”计划中也提出，重点培育发展战略性新兴产业，包括：新一代信息技术、节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料、新能源汽车等产业，相关产业改革的主要政策请看下列表格。

- 新能源产业及政策：

表 23 新能源产业改革的主要政策

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2010 年 10 月	“十二五”规划	对未来以核能、风能、太阳能等为代表的新能源产业做出了全面布局；未来 10 年，我国风电装机容量将达到目前风电装机容量的 10 倍左右；风能行业将成为投资热门和产业发展趋势。
2010 年 10 月	《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》	积极研发新一代核能技术和先进反应堆，发展核能产业。加快太阳能热利用技术推广应用，开拓多元化的太阳能光伏光热发电市场。提高风电技术装备水平，有序推进风电规模化发展，加快适应新能源发展的智能电网及运行体系建设。因地制宜开发利用生物质能。新能源汽车产业，着力突破动力电池、驱动电机和电子控制领域关键核心技术，推进插电式混合动力汽车、纯电动汽车推广应用和产业化。同时，开展燃料电池汽车相关前沿技术研发，大力推进高能效、低排放节能汽车发展。
2009 年 4 月	国务院常务会议：扩大内需 4 项实施措施	会议核准自宁夏中卫经 11 个省（区、市）至广州、香港的西气东输二线项目东段工程，总投资 930 亿元。核准总投资 955 亿元的广东阳江核电工程和浙江秦山核电厂扩建工程。
2009 年 11 月	中美两国领导人会议	就双方在清洁能源、环保方面的合作达成共识，其中包括在未来 5 年内各出资一半，合作建立中美清洁能源联合研究中心，启动中美电动汽车倡议。

^① 周伟：“我国新能源产业行业特点及发展状况”，《商》，2013 年第 1 期。

续表

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2009 年 推出一系列推动新能源汽车的政策		1月：财政部、科技部发出了《关于开展节能与新能源汽车示范推广试点工作的通知》，在我国13个城市开展节能与新能源汽车示范推广试点工作；同时，财政部、科技部特制定《节能与新能源汽车示范推广财政补助资金管理暂行办法》。
		3月：国务院办公厅出台《汽车产业调整和振兴规划》，提出在2009-2011年期间，电动汽车形成50万辆纯电动、充电式混合动力和普通型混合动力等新能源汽车产能，新能源汽车销量占乘用车销售总量的5%左右。同月产生了中国第一个新能源汽车产业联盟——北京新能源汽车产业联盟正式开始运行。
		6月：工业和信息化部发布了《新能源汽车生产企业及产品准入管理规则》，对新能源汽车的范围进行了定义，规定了新能源汽车企业及产品的准入条件。
		12月：国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，决定2010年将节能与新能源汽车示范推广试点城市由13个扩大到20个，选择5个城市进行对私人购买节能与新能源汽车给予补贴试点。

资料来源：根据历年会议记录整理所得。

· 新材料产业及政策：

表 24 新材料产业改革的主要政策

政策公布时间	政策形式	主要内容及目标
2012年1月	《新材料产业“十二五”发展规划》	集中力量组织实施一批重大工程和重点项目，突出解决一批应用领域广泛的共性关键材料品种，提高新材料产业创新能力，加快创新成果产业化和示范应用，扩大产业规模，带动新材料产业快速发展。 到2015年，建立起具备创新能力、大规模、产业配套齐全的新材料产业体系，突破关键材料和技术，培育骨干企业，形成新材料产业基地，促进新材料对材料工业结构调整和升级。到2020年初步实现材料大国向材料强国的战略转变。

续表

政策公布时间	政策形式	主要内容及目标
2010年10月	《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》	大力发展战略性新兴产业。积极发展高品质特殊钢、新型合金材料、工程塑料等先进结构材料。提升碳纤维、芳纶、超高分子量聚乙烯纤维等高性能纤维及其复合材料发展水平。开展纳米、超导、智能等共性基础材料研究。
2008年8月		奥运会期间成功应用了生物降解材料（包括垃圾袋、一次性餐盒等），促进了生物降解塑料的快速发展。
2008年6月		开始实行“限塑令”

资料来源：根据历年会议记录整理所得。

· 信息技术和下一代互联网产业及政策：

表 25 信息技术及互联网产业改革的主要政策

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2012年4月	《软件和信息技术服务业“十二五”发展规划》	软件服务及系统集成在软件产业中的所占比重进一步提高； 2015年信息技术服务收入超过2.5万亿元，占软件和信息技术服务业总收入比重超过60%； “信息系统集成服务”、“信息技术咨询服务”、“服务外包”、“新兴信息技术服务”等服务相关重点，甚至“十一五规划”的发展重点之一“信息安全软件”在“十二五规划”中已升级为“信息安全软件与服务”。
2011年1月	工业和信息化部：《互联网信息服务市场秩序监督管理暂行办法》 互联网企业：《互联网终端软件服务行业规范》	规范互联网终端软件服务，保障互联网用户的合法权益； 建立互联网信息服务市场行为规范； 制定互联网信息服务争议处理机制； 制定相关处罚规定。 建立互联网行业标准，规范互联网终端软件服务； 维护市场秩序，维护公平和谐的市场竞争环境； 保障互联网用户的合法权益，促进中国互联网行业的健康发展； 此两份计划书均在网上公开征求行业意见，为互联网产业的健康、稳定、可持续发展奠定了基础。

续表

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2010年10月	“十二五”规划	以信息技术为代表的战略性新兴产业被列为了十二五规划的七大指导思想之一，并明确提出，“十二五”期间，以信息技术为核心的战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重达到8%左右。
2010年10月	《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》	加快建设宽带、泛在、融合、安全的信息网络基础设施，推动新一代移动通信、下一代互联网核心设备和智能终端的研发及产业化，加快推进三网融合，促进物联网、云计算的研发和示范应用。着力发展集成电路、新型显示、高端软件、高端服务器等核心基础产业。提升软件服务、网络增值服务等信息服务能力，加快重要基础设施智能化改造。大力发展数字虚拟等技术，促进文化创意产业发展。
2011年12月	国务院常务会议	加强资源共建共享，建设宽带、融合、安全、泛在的下一代国家信息基础设施，推动网站系统升级改造。 重点研发下一代互联网关键芯片、设备、软件和系统，加快产业化及现网装备。 推动下一代互联网商用进程，促进新型业务研发、现网试验和在线应用。 加强网络与信息安全保障。 完善技术和产业标准体系，加强关键理论和核心技术研究。

资料来源：根据历年会议记录整理所得。

· 生物医药产业及政策：

表 26 生物医药产业改革的主要政策

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2013年4月	第23届中国医药管理协会营销高峰论坛	在五方面扶持生物医药产业发展，包括产业振兴和技术改造专项、通用名化学药发展专项、蛋白类生物药和疫苗发展专项、高性能医学诊疗设备发展专项和中药材生产扶持项目。

续表

公布时间	政策形式	主要内容及目标
2011年1月	《生物产业发展“十二五”规划》	加强生命科学前沿技术的研究； 加速推进农业生物技术，持续加大力度支持转基因重大专项实施； 大力发展生物医药技术； 到2020年我国生物产业将占GDP的6%。
2010年10月	《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》	大力发展用于重大疾病防治的生物技术药物、新型疫苗和诊断试剂、化学药物、现代中药等创新药物大品种，提升生物医药产业水平。加快先进医疗设备、医用材料等生物医学工程产品的研发和产业化，促进规模化发展。着力培育生物育种产业，积极推广绿色农用生物产品，促进生物农业加快发展。推进生物制造关键技术开发、示范与应用。加快海洋生物技术及产品的研发和产业化。

资料来源：根据历年会议记录整理所得。

· 节能环保产业及政策：

表 27 节能环保产业改革的主要政策

政策公布时间	政策形式	主要内容及目标
2013年8月	国务院《关于加快发展节能环保产业的意见》	明确了加快发展节能环保产业发展的四项重点任务和约束激励措施，包括推广节能环保产品，扩大市场消费需求，制订、修订节能环保标准。 加大对重点耗能企业的评价考核力度，加大中央预算内资金和中央节能减排的投入，拓展投融资渠道。 完善城镇污水、垃圾处理收费政策。对节能环保重点工程用地，在土地利用年度计划安排中给予重点保障。 落实并不断完善现有节能环保税收优惠政策。 实施能效“领跑者”制度，健全污染者付费制度，加快建立生态补偿机制。
2010年10月	“十二五”规划	引导投资进一步向民生和社会事业、科技创新、生态环境、资源节约等领域倾斜。严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等准入标准，有效遏制盲目扩张和重复建设。

续表

政策公布时间	政策形式	主要内容及目标
2010年10月	《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》	重点开发推广高效节能技术装备及产品，实现重点领域关键技术突破，带动能效整体水平的提高。加快资源循环利用关键共性技术研发和产业化示范，提高资源综合利用水平和再制造产业化水平。示范推广先进环保技术装备及产品，提升污染防治水平。推进市场化节能环保服务体系建设。加快建立以先进技术为支撑的废旧商品回收利用体系，积极推进煤炭清洁利用、海水综合利用。
2009年4月	国务院常务会议	提出进一步加强支持林业生态恢复重建的政策措施。
2008年11月	国务院常务会议	加强生态环境建设。加快城镇污水、垃圾处理设施建设为重点流域水污染防治，加强重点防护林和天然林资源保护工程建设，支持重点节能减排工程项目建设。

资料来源：根据历年会议记录整理所得。

四、中美联手构建再平衡的行动

1. 中美发展阶段所面对的问题

通过分析，美国现阶段面临的问题有以下几个方面：

- (1) 严重的贸易赤字；
- (2) 过度信贷和消费；
- (3) 产业结构调整：工业的内部结构调整。

中国现阶段面临的问题有以下几个方面：

- (1) 储蓄高而消费不足；
- (2) 产业结构调整：三次产业转移，应该提高农业的劳动生产

率和提高第三产业在国民经济的比重；

- (3) 产业结构和就业结构不平衡；
- (4) 工资水平较低；
- (5) 城市化水平滞后。

2. 中国扩大内需与中美再平衡

中国要扩大内需，就必须要提高居民消费率。

(1) 政府必须改善国民收入分配格局，提高城乡居民收入在国民收入分配中的比重，使居民收入占比达到合理水平。美国工资占GDP的比重约为45%，而中国工资占GDP比重却不到15%。不合理的收入分配格局导致中国居民消费力疲乏，为了达到稳定健康的扩大内需，中国另外要完善税制，缩小财富水平以及收入差距，重视中级收入家庭对经济增长的作用力。

(2) 高居不下的储蓄率也是抑制我国内需增长的问题之一。中国的储蓄率约为50%，而美国的储蓄率则在13%左右。我国储蓄率一直都在投资和消费率之上，且逐年呈上升趋势；而美国的消费率是投资和储蓄的3~4倍。高储蓄率产生主要有两个原因：第一，我国缺乏完善的社会保障制度，无法为居民消费提供坚固的平台。居民面对高额的住房、医疗和养老等费用，都倾向于储蓄以储备日后所需。我国应当向美国学习，积极建立全方位的社会保障以及发展多元化的保险类型，解决居民日常住房和医疗等的需求，使其无后顾之忧，刺激居民的即时消费。第二，储蓄作为一种优秀的民族文化，对我国居民消费的影响根深蒂固。为了转变居民的消费观念，政府应该积极发展消费信贷，规范流通秩序，优化消费环境以及积极推动相关配套消费刺激措施，鼓励居民消费。

(3) 中国要积极发展科学技术，改进生产技术，走自主创新之路，实现“低耗能，低污染，高效率”^①，提高生产率水平。从绝对值来看，美国的劳动生产率是远远高于中国的劳动生产率。那是因为我国以往一直发展“全球廉价劳动力市场”这一特点，使市场经济缺乏主动创新的技术与能力。积极发展战略性新兴产业，以全球视野谋划和推动创新，提高原始创新，使我国掌握产业发展主动权，并借助科技力量推动内需增长，走健康、稳定、可持续发展的道路。

3. 从产业政策的视野来看，应推动中美双边投资协定（BIT）及中国加入跨太平洋伙伴关系协议（TPP）的谈判。

(1) 加快中美双边投资协定（Bilateral Investment Treaty, BIT）的谈判

双边投资协定（BIT）是国与国之间为鼓励、促进和保护本国公民在对方境内的投资而签署的双边条约。它是调整两国间私人投资关系最有效的手段，其内容主要涉及投资保护的范围、投资待遇、征收与补偿、货币汇兑和争端解决等。

BIT 谈判从 20 世纪 80 年代就开始了，但由于 80 年代末期中美政治趋冷，谈判处于停滞状态。中美于 2008 年第四轮战略经济对话过程中启动双边投资协定谈判，截至 2013 年 10 月已进行了十轮关于技术层面的磋商。

从整体来看，在重要条款和主要内容方面，BIT 在主要原则性条款方面不存在重大差异，这为中美双边投资协定谈判提供了法律

^① 马立新：“新时期中国经济增长方式的转变”，《中国市场》，2013 年第 24 期。

基础。

中美双边投资协定有可能为我国的经济增长带来红利，促进对外贸易。但是要值得注意的是，负面清单的推出意味着政府职能部门不再轻易推出鼓励支持类投资目录。

BIT 促进中国积极参与到全球投资治理当中，也将推动中国企业在“走出去”，以及中国产业结构调整和转型升级。

(2) 中国应积极参与到跨太平洋伙伴关系协议（TPP）的谈判

“跨太平洋伙伴关系协议”（TPP）在美国的积极推动下发展迅速。TPP 以成员国全面零关税、知识产权保护、劳工和环保等议题为特点，提出建立高质量和高标准的自由贸易区，已吸引了包括美国在内的亚太九国参加协议谈判^①。TPP 具有跨度大、网络化、质量高、开放性和时代性等一般自由贸易协定（FTA）所没有的特点^②。

如中国积极参与 TPP 的谈判，有利于实质上推动中国国内经济结构调整和产业转型升级，调整现有国内产业结构和对外出口产品结构，升级和改造现有生产标准，完善环境保护和劳动力权益保护，逐渐变外需型贸易拉动为内需型消费拉动、变粗放性经济增长为集约性经济发展，更加有力地促进中国国际竞争力的提高。

^① 刘中伟等：“跨太平洋伙伴关系协议：研究前沿与架构”，《当代亚太》，2012 年第 1 期。

^② 陆建人：“美国加入 TPP 的动因分析”，《国际贸易问题》，2011 年第 1 期。

参考文献

1. 王英武、孙祝寿：“新能源发展背景下我国风能产业现状及前景分析”，《中国电力教育》，2011年第9期。
2. 陈瑞峰等：“我国化工新材料产业发展现状及应用热点”，《化学工业》，2011年第7期。
3. 赵嘉等：“美国产业结构演进与现代产业体系发展及其对中国的影响——基于美国1947—2009年经济数据的考察”，《科学学与科学技术管理》2012年1月。
4. 陈佳贵，李扬，刘树成，汪同三：《2013年中国经济形势分析与预测》，社会科学文献出版社，2012年。
5. 中国国际经济交流中心：《中国经济分析与展望（2012—2013）》，社会科学文献出版社，2013年。
6. 杜平：《中国与世界经济发展报告》，社会科学文献出版社，2012年。
7. 王洛林：《2013年世界经济形势分析与预测》，社会科学文献出版社，2012年。
8. 国际货币基金组织：《世界经济与金融概览》丛书，中国金融出版社，2009—2012年。

9. 陈继勇：《美国“双赤字”与世界经济失衡》，武汉大学出版社，2012年。
10. 布罗克：《美国产业结构》，中国人民大学出版社，2013年。
11. 国家发改委网站：http://www.sdpc.gov.cn/hgjj/t20100811_365687.htm
12. 美国白宫网站：www.whitehouse.gov.
13. 美国国会预算办公室：www.usgovernmentspending.com/federal_debt_chart.html.
14. 2010年奥巴马国情咨文
15. Sanjaya Lall, “The Technological Structure and Performance of Developing Country Manufactured Exports, 1985–98”, Oxford Development Studies, Vol. 28, No. 3, 2000.
16. Fiona Tregenna: Manufacturing Productivity, Deindustrialization, and Reindustrialization, 2011.
17. Robert Pollin: Reindustrializing America: A Proposal for Reviving U.S. Manufacturing and Creating Millions of Good Jobs, New Labor Forum, 2010.
18. National Economic Council, Council of Economic Advisers and Office of Science and Technology Policy: A Strategy for American innovation: Securing Our Economic Growth and Prosperity, 2011.

后记

为全面客观地从美国和中国两方面的视角分析世界两大经济体的产业政策，及其对全球经济再平衡的影响，在深圳市综研软科学发展基金会的资助下，综合开发研究院与美国经济战略研究所首次合作，历时半年，完成本书。

本书的成果，是中美两家智库机构，在长期研究和观察的基础上，对全球经济危机前后两国的经济政策，特别是产业政策进行了系统的梳理和归类，并分析了救市政策对于经济恢复所产生的效果，力图使两国在今后的政策选择上相互借鉴，扬长避短。

本书在编辑和出版过程中，得到了中国经济出版社的大力支持，在此致以感谢！由于水平有限，本书还存在某些不完善之处，欢迎各界人士对此提出宝贵的建议和意见。

中美联合研究课题组
2014年1月

Industrial Policy and Rebalancing in the US and China

Joint Report by

China Development Institute
Economic Strategy Institute